



**OBJETO:** PROYECTO DE ORDENANZA.

**MATERIA:** TRIBUTARIA, CONTRIBUCIÓN ESPECIAL POR MEJORAS

**PROYECTO DE ORDENANZA QUE SE PROPONE:** “ORDENANZA PARA LA DETERMINACIÓN, EMISIÓN, RECAUDACIÓN Y EXENCIONES DE LA CONTRIBUCIÓN ESPECIAL DE MEJORAS POR LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: “CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS EN EL MARGEN DERECHO EN LA VÍA SACHA-ENOKANQUI, EN LA CABECERA PARROQUIAL DE ENOKANQUI DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA””

**PROPONENTE:** Mgs. Katherin Lizeth Hinojosa Rojas, ALCALDESA.

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:**

Conforme lo dispuesto en el art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador los servidores públicos ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley.

El proyecto de ordenanza reglamenta, la determinación, emisión y recaudación de los recursos municipales por concepto de Contribución Especial de Mejoras por la obra ejecutada en el cantón La Joya de los Sachas, que ameritan su recuperación a través de este tributo. Para el GAD Municipal es necesario establecer los costos de la obra que se recuperarán por su ejecución, así como también establecer las exoneraciones y subsidios que se proponen aplicar para beneficio de los propietarios beneficiarios de la obra; incorporar las disposiciones legales vigentes del COOTAD, es otra de las razones que impulsan la formulación de la presente ordenanza, en cumplimiento a la normativa vigente.

El análisis socioeconómico de las personas cuyas propiedades son directamente beneficiadas del proyecto de infraestructura, “CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS EN EL MARGEN DERECHO EN LA VÍA SACHA-ENOKANQUI, EN LA CABECERA PARROQUIAL DE ENOKANQUI DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”, permite a las diferentes entidades sean públicas o privadas, tomar decisiones para desarrollar estrategias que permitan a la sociedad crecimiento y desarrollo económico. Lo cual las decisiones son medidas que se adoptan a partir de un estudio generado a través de metodologías de diagnóstico poblacional, que infieren en la situación de los hogares de forma individual e impactan a la sociedad de forma general.

El análisis de la población es muy significativo, ya que se lo realiza in situ, analizando la situación social y económica real de los hogares.

El artículo 240 de la Constitución establece que los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias; y en concreto el Artículo 264 de la misma carta magna numeral 5, señala como

## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS



competencia exclusiva de los gobiernos municipales el “crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras”.

El COOTAD en su Artículo 569 señala: “El objeto de la contribución especial de mejoras es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles por la construcción de cualquier obra pública municipal o metropolitana. “Los concejos municipales o distritales podrán disminuir o exonerar el pago de la contribución especial de mejoras en consideración de la situación social y económica de los contribuyentes”.

En cuanto a la recaudación de los diferentes tributos del GAD Municipal, los artículos 37 y 47 de la Constitución de la República del Ecuador, ampara el derecho de los grupos vulnerables de adultos mayores y personas con discapacidad, mediante la aplicación de exenciones en el régimen tributario.

Lo cual se torna importante tomar en consideración dada la actual situación y es evidente la necesidad de realizar un análisis socioeconómico de la población que se beneficia de los proyectos que el GAD Municipal de La Joya de los Sachas desarrolla para que, tomando estos estudios como referencia, el Concejos Municipal, que es quien tiene la facultad de disminuir o exonerar el pago de las contribuciones especiales de mejoras, puedan decidir de forma más acertada y cercana a la realidad de la población.

De acuerdo al Estudio Socio Económico, el 80% de los jefes de hogar se encuentran en el rango de edad de 68-78 años y el 50% de las jefas de hogar se encuentra en el rango de edad de 68-78 años.

Al observar el perfil de los beneficiarios de esta iniciativa, es evidente que la mayoría son adultos mayores. Dada su edad avanzada, enfrentan dificultades para acceder a oportunidades laborales significativas, aunque algunos se dedican a labores agrícolas cuyos ingresos no son suficientes. Además, muchos de estos ancianos dependen económicamente de sus hijos para cubrir sus necesidades básicas. Es importante señalar que la suma total de los grupos de edad no coincide con el número total de encuestados, debido a la presencia de viudos, viudas, divorciados, solteros y parejas en unión libre, quienes pueden encontrarse en diferentes rangos de edad.

El 40% de los beneficiarios se encuentran ubicados en el Quintil 1, lo que indica que pertenecen a la clase baja o en situación de pobreza. Además, el ingreso promedio por familia es de \$167.50, una cifra significativamente inferior al Salario Básico Unificado (SBU) de \$460.00.

Esta disparidad plantea una problemática para las familias, ya que sus ingresos son insuficientes para cumplir con sus obligaciones tributarias.

Además, apenas les alcanza para cubrir sus necesidades básicas, lo que las coloca en una situación precaria.

El 30% de los beneficiarios encuestados se encuentran ubicados en el Quintil 3, por lo que pertenecen a la clase media (aún vulnerable a la pobreza), es más su ingreso

## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS



promedio familiar es de \$ 420,00, sin embargo, sigue siendo inferior al sueldo básico unificado de \$ 460,00.

El 20% de los beneficiarios encuestados se encuentran en el Quintil 2, pertenecientes a la clase media baja (vulnerable a la pobreza), su ingreso promedio por familia es de \$ 290,00 lo cual es también muy inferior al Sueldo Básico Unificado de \$ 460,00.

Finalmente, el 10% restante de los beneficiarios encuestados se encuentran en el Quintil 4.

El análisis revela que los beneficiarios ubicados en los quintiles 1 y 2 enfrentan dificultades financieras, ya que se gastan todos sus ingresos. Esta situación se agrava debido a que su principal fuente de ingresos deriva de actividades agrícolas, lo que los deja con un margen ajustado para satisfacer sus necesidades básicas. La carencia de alternativas de sustento los obliga a depender exclusivamente de los ingresos generados por la comercialización de sus cosechas, lo que implica un desafío constante para mantener el equilibrio financiero y subsistir.

En contraste, en el quintil 3, se constata que los hogares pueden reservar una cantidad mínima de sus ingresos para el ahorro. Esta situación les dificulta disponer de una capacidad de pago adecuada para asumir nuevas deudas, ya que carecen de recursos adicionales. La ausencia de un fondo de reserva financiera representa un desafío significativo para la adquisición de nuevos compromisos financieros, subrayando la importancia de fomentar prácticas de ahorro y educación financiera en este amplio segmento de la sociedad.

Dado el análisis, se observa que cinco de las familias encuestadas cuentan con ingresos adicionales. Sin embargo, es importante destacar que estas personas son adultos mayores cuyos hijos les brindan apoyo económico para cubrir sus necesidades básicas dado que no tienen la posibilidad de trabajar debido a su edad.

De acuerdo a los resultados del Análisis Socioeconómico en base al nivel de estudios, nivel de ingresos/egresos, tipo de empleo y tipo de vivienda de los beneficiarios donde se determinó que el 40% de los encuestados se ubican en los Quintiles 1, lo cual se sugiere una exoneración parcial al 70% del porcentaje ya establecido en el pago por contribución especial de mejoras para esta obra: "Construcción de aceras y bordillos en el margen derecho, en la vía Sacha-Enokanqui en la Cabecera Parroquial de Enokanqui, Catón La Joya de los Sachas, provincia de Orellana".



**TEXTO DE LA ORDENANZA QUE SE PROPONE:**

**EL CONCEJO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DE LA JOYA DE LOS SACHAS:**

**CONSIDERANDO:**

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 11, numeral 2, establece que todas las personas son iguales y gozarán de los mismos derechos, deberes y oportunidades. Nadie podrá ser discriminado por razones de etnia, lugar de nacimiento, edad, sexo, identidad de género, identidad cultural, estado civil, idioma, religión, ideología, filiación política, pasado judicial, condición socio-económica, condición migratoria, orientación sexual, estado de salud, portar VIH, discapacidad, diferencia física; ni por cualquier otra distinción, personal o colectiva, temporal o permanente, que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos. La ley sancionará toda forma de discriminación. El Estado adoptará medidas de acción afirmativa que promueva la igualdad real en favor de los titulares de derechos que se encuentren en situación de desigualdad.

Que, el numeral 5 del artículo 37 de nuestra Norma Suprema, establece: “El Estado garantizará a las personas adultas mayores los siguientes derechos:

5. Exenciones en el régimen tributario.”

Que, la misma Carta Fundamental en su artículo 47, preceptúa:

“Art. 47.- El Estado garantizará políticas de prevención de las discapacidades y, de manera conjunta con la sociedad y la familia, procurará la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad y su integración social.

Se reconoce a las personas con discapacidad, los derechos a:

(...) 4. Exenciones en el régimen tributario...”

Que, el Artículo. 35 de la Constitución de la República hace referencia a las personas y grupos de atención prioritaria; las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de la libertad y quienes adolezcan de enfermedades, catastróficas o de alta complejidad, reviran atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado. La misma atención prioritaria recibirán las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos. El Estado prestará especial protección a las personas en condición de doble vulnerabilidad.

Que, el Artículo 240 de la Constitución establece que los gobiernos autónomos descentralizados tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y

# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS



jurisdicciones territoriales; y en concreto el Artículo 264 de la misma carta magna señala como competencia exclusiva de los gobiernos municipales el crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras.

Que, el artículo 264 de la Constitución, estipula: “Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley:

(...) 5. Crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras...

En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas cantonales.”

Que, nuestra Norma Fundamental establece en Artículo 285 que la política fiscal tendrá como objetivos específicos: el financiamiento de servicios, inversión y bienes públicos; la redistribución del ingreso por medio de transferencias, tributos y subsidios adecuados; y por su parte el Artículo 300 nos enseña que “El régimen tributario se regirá por los principios de generalidad, progresividad, eficiencia, simplicidad administrativa, irretroactividad, equidad, transparencia y suficiencia recaudatoria. Se priorizarán los impuestos directos y progresivos. La política tributaria promoverá la redistribución y estimulará el empleo, la producción de bienes y servicios, y conductas ecológicas, sociales y económicas responsables.

Que, el Artículo 301 de la Constitución de la República establece que sólo por acto normativo de órgano competente se podrán establecer, modificar, exonerar y extinguir tasas y contribuciones.

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización –COOTAD-, en su artículo 7, inciso primero, dispone: “Para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos regionales y provinciales, concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial.”

Que, el COOTAD en el literal e) del artículo 55, establece como una de las competencias exclusivas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipales, el de: “Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras”

Que, en las letras a), b) y c) del artículo 57 del COOTAD, se establece como atribuciones del Concejo Municipal, las siguientes:

“a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;

b) Regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor;



c) Crear, modificar, exonerar o extinguir tasas y contribuciones especiales por los servicios que presta y obras que ejecute;...”

Que, el COOTAD en su artículo 169, determina:

“Concesión o ampliación de incentivos o beneficios de naturaleza tributaria.- La concesión o ampliación de incentivos o beneficios de naturaleza tributaria por parte de los gobiernos autónomos descentralizados sólo se podrá realizar a través de ordenanza. Para el efecto se requerirá un informe que contenga lo siguiente:

- a) La previsión de su impacto presupuestario y financiero;
- b) La metodología de cálculo y premisas adoptadas: y,
- c) Las medidas de compensación de aumento de ingresos en los ejercicios financieros.

La previsión del impacto presupuestario y financiero de las medidas de compensación no será menor a la respectiva disminución del ingreso en los ejercicios financieros para los cuales se establecerán metas fiscales.

Las medidas de compensación consistirán en la creación o aumento de tributo o contribución, la ampliación de la base de cálculo asociada a la incorporación de nuevos contribuyentes o el aumento de alícuotas, y serán aprobadas en la misma ordenanza que establezca la concesión o ampliación de incentivos o beneficios tributarios.”

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en su Artículo 186 recalca la facultad tributaria de los gobiernos municipales para crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras generales o específicas, por el establecimiento o ampliación de servicios públicos que son de su responsabilidad, el uso de bienes o espacios públicos y en razón de las obras que ejecuten dentro del ámbito de sus competencias y circunscripción.

Que, el COOTAD en su Artículo 569 señala que “El objeto de la contribución especial de mejoras es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles urbanas por la construcción de cualquier obra pública. Los concejos municipales o distritales podrán disminuir o exonerar el pago de la contribución especial de mejoras en consideración de la situación social y económica de los contribuyentes.”

Que, el COOTAD en su artículo 575, preceptúa: “**Sujetos pasivos.-** Son sujetos pasivos de la contribución especial los propietarios de los inmuebles beneficiados por la ejecución de la obra pública. Las municipalidades y distritos metropolitanos podrán absorber con cargo a su presupuesto de egresos, el importe de las exenciones que por razones de orden público, económico o social se establezcan mediante ordenanza, cuya iniciativa privativa le corresponde al alcalde de conformidad con este Código.”



Que, el artículo 576 del COOTAD, estipula: **“Carácter de la contribución de mejoras.-** La contribución especial tiene carácter real. Las propiedades beneficiadas, cualquiera que sea su título legal o situación de empadronamiento, responderán con su valor por el débito tributario. Los propietarios solamente responderán hasta por el valor de la propiedad, de acuerdo con el avalúo municipal actualizado, realizado antes de la iniciación de las obras.”

Que, la misma norma ibídem, en su artículo 577, dispone: **“Obras y servicios atribuibles a las contribuciones especiales de mejoras.-** Se establecen las siguientes contribuciones especiales de mejoras por:

(...) c).- Aceras....”

Que, en el año ..., el GAD Municipal de La Joya de los Sachas ejecutó y realizó la entrega recepción definitiva de la obra: **“CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS EN EL MARGEN DERECHO, EN LA VÍA SACHA-ENOKANQUI EN LA CABECERA PARROQUIAL DE ENOKANQUI, CATÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”**, ubicada en el Centro Poblado de la parroquia Enokanqui.

Que, con el fin de verificar el estado social y económico de la población que se ubica dentro del área de influencia de la obra, el GAD Municipal procedió a realizar el estudio socio económico, el cual contiene los siguientes elementos:

“De acuerdo con los objetivos planteados el estudio dio como resultado que todas las familias beneficiarias que fueron encuestadas se encontraban residiendo en su propio predio, el 40% se ubican en el Quintil 1 lo cual estas personas pertenecen a la clase baja (pobreza). Por lo que el ingreso promedio por familia es de \$ 165,00 mensual sin embargo este valor está por debajo del (SBU) que es de \$ 460,00. Es relevante destacar que este valor se sitúa por debajo del costo mensual tanto de la canasta básica como de la canasta vital esta disparidad plantea una problemática para las familias, ya que sus ingresos son insuficientes para cumplir con sus obligaciones tributarias. Además, apenas les alcanza para cubrir sus necesidades básicas, lo que las coloca en una situación precaria. El 30% se ubica en el Quintil 3, en la clase media (aún vulnerable a la pobreza) con un ingreso promedio por familia de \$ 420,00. Sin embargo, sigue siendo un valor inferior al del (SBU). El 20% de los beneficiarios se ubican en el Quintil 2, en la clase media baja (vulnerable a la pobreza) con un ingreso promedio familiar de \$ 290,00 valor ubicado por debajo del Sueldo Básico Unificado, el 10 % restante lo que equivale a una persona se ubica en el Quintil 4, es el único beneficiario que tiene un ingreso promedio por familia por encima del SBU lo cual es de \$ 800,00.

• Basándonos en el análisis realizado, se concluye que la capacidad de pago de los beneficiarios de la obra es notablemente reducida. Esto se refleja en el hecho de que el porcentaje de capacidad de pago apenas alcanza el 5%, ubicándose por debajo del límite mínimo establecido del 10% como indicador. Esta baja capacidad sugiere que los beneficiarios podrían enfrentar dificultades significativas para cubrir los costos asociados con la obra, lo que resalta la importancia de implementar estrategias o



medidas adicionales para asegurar que los beneficiarios puedan cumplir de manera sostenible con sus obligaciones financieras.

## 9. Recomendaciones

• De acuerdo a los resultados del Análisis Socioeconómico en base al nivel de estudios, nivel de ingresos/egresos, tipo de empleo y tipo de vivienda de los beneficiarios donde se determinó que el 40% de los encuestados se ubican en los Quintiles 1, lo cual se sugiere una exoneración parcial al 70% del porcentaje ya establecido en el pago por contribución especial de mejoras para esta obra: “Construcción de aceras y bordillos en el margen derecho, en la vía Sacha-Enokanqui en la Cabecera Parroquial de Enokanqui, Catón La Joya de los Sachas, provincia de Orellana”.

Que, con Informe Nro. ... de fecha ... la Dirección de Gestión Financiera, en cumplimiento del artículo 169 del COOTAD, establece:

- a) La previsión de su impacto presupuestario y financiero;
- b) La metodología de cálculo y premisas adoptadas: y,
- c) Las medidas de compensación de aumento de ingresos en los ejercicios financieros.

En uso de la facultad legislativa prevista en el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador en concordancia con lo determinado en el artículo 7 y literal a) del artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización,

### **EXPIDE:**

**LA ORDENANZA PARA LA DETERMINACIÓN, EMISIÓN, RECAUDACIÓN Y EXENCIONES DE LA CONTRIBUCIÓN ESPECIAL DE MEJORAS POR LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: “CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS EN EL MARGEN DERECHO, EN LA VÍA SACHA-ENOKANQUI EN LA CABECERA PARROQUIAL DE ENOKANQUI, CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”**

### **CAPITULO I GENERALIDADES**

**Art. 1.- Objeto.-** El objeto de esta Ordenanza es establecer el marco normativo para la determinación, emisión recaudación y exenciones de la contribución especial de mejoras a los propietarios de los predios beneficiarios de la obra: “CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS EN EL MARGEN DERECHO, EN LA VÍA SACHA - ENOKANQUI EN LA CABECERA PARROQUIAL DE ENOKANQUI, CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”.



**Art. 2.- Ámbito de aplicación.-** Las disposiciones de la presente Ordenanza es de aplicación obligatoria para todas las personas propietarias de los bienes inmuebles que se encuentran dentro del área de influencia en la zona urbana de la cabecera parroquial de Enokanqui, donde el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Joya de los Sachas, ejecutó la obra: “Construcción de Aceras y Bordillos en el Margen Derecho, en la Vía Sacha-Enokanqui en la Cabecera Parroquial de Enokanqui, catón La Joya De Los Sachas, provincia De Orellana”.

**Art 3.- Hecho Generador.-** El objeto de la contribución especial de mejoras es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles establecidas en el área de influencia establecida en la presente Ordenanza, por la “Construcción de Aceras y Bordillos en el Margen Derecho, en la Vía Sacha-Enokanqui en la Cabecera Parroquial de Enokanqui, catón La Joya De Los Sachas, provincia De Orellana”.

En esta obra pública, la Dirección relacionada con el objeto de la obra, determinará el periodo de vida útil en función del informe técnico relacionado al diseño de las mismas, en dicho periodo, la Municipalidad se encargará del mantenimiento y conservación de tal obra, sin que en ellos, se pueda imponer contribuciones adicionales a las obras ejecutadas con cargo a su mantenimiento o conservación.

**Art. 4.- Sujeto activo.** - El sujeto activo de la Contribución Especial de Mejoras, es el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas en cuya jurisdicción se ejecutó la obra y por lo tanto, está en la facultad de exigir el pago de las obligaciones que por este concepto se determinan en la presente Ordenanza.

**Art. 5.- Sujeto pasivo.** - Son sujetos pasivos de las contribuciones especiales de mejoras y están obligados a pagarla, los propietarios de los inmuebles beneficiarios por la construcción de aceras y bordillos que regula esta Ordenanza, sean personas naturales o jurídicas, sin excepción alguna que se encuentren comprendidos dentro de la zona de influencia o beneficio.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de la Joya de los Sachas, absorbe con cargo a su presupuesto de egresos, el importe de las exenciones que por razones de orden público, económico o social se establecen. En caso de sucesiones indivisas o de comunidades de bienes, el pago podrá demandarse a todos y cada uno de los propietarios.

**Art. 6.- Carácter de la contribución especial de mejoras.-** La contribución especial de mejoras tiene carácter real. Las propiedades beneficiadas, cualquiera que sea su título legal o situación de empadronamiento, responderán con su valor por el débito tributario.

**Art. 7.- Alcance.-** En todo el texto de la presente Ordenanza que diga “la obra”, se entenderá que se refiere a la obra: “Construcción de Aceras y Bordillos en el Margen Derecho, en la Vía Sacha-Enokanqui en la Cabecera Parroquial de Enokanqui, catón La Joya De Los Sachas, provincia De Orellana”.

## CAPÍTULO II



## **DETERMINACIÓN DE LAS OBLIGACIONES**

### **Art. 8.- Determinación del costo de la obra y base imponible de la contribución.-**

El costo de la obra que se considera para determinar la base imponible de la contribución especial de mejoras de la obra objeto de la presente ordenanza, en concordancia con las señaladas en el Art. 588 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, se considerara los siguientes costos, en cuanto sean aplicables a la ejecución de la obra:

- a) El valor de las propiedades cuya adquisición o expropiación fueron necesarias para la ejecución de las obra, deduciendo el precio en que se estimen los predios o fracciones de predios que no queden incorporados definitivamente a la misma;
- b) El valor por demolición y acarreo de escombros;
- c) El costo directo de la obra, sea ésta ejecutada por contrato o por administración de la municipalidad, que comprenderá: movimiento de tierras, afirmados, pavimentación, andenes, bordillos, pavimento de aceras, muros de contención y separación, puentes, túneles, obras de arte, equipos mecánicos o electromecánicos necesarios para el funcionamiento de la obra, canalización, teléfonos, gas y otros servicios, arborización, jardines, de ornato y otras rubros necesarias para la ejecución de la obra, de ornato;
- d) El valor de todas las indemnizaciones que se hayan pagado o se deban pagar por razón de daños y perjuicios que se pudieren causar con ocasión de la obra, producidos por fuerza mayor o caso fortuito;
- e) Costos de los estudios y administración del proyecto, programación, fiscalización y dirección técnica. Estos gastos no podrán exceder del veinte por ciento del costo total de la obra; y,
- f) El interés de los bonos u otras formas de crédito utilizados para adelantar los fondos necesarios para la ejecución de la obra y su recepción por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas.

Los costos de la obra, determinados en los literales precedentes se establecerán, en lo que se refiere al costo directo, mediante informe de la Dirección de Gestión de Obras Públicas y la Dirección de Gestión Financiera, o quienes hagan sus veces.

En ningún caso se incluirán en el costo, los gastos generales de carácter corporativo de la Entidad a cargo de las obras, tampoco se incluirá los de mantenimiento y de depreciación de las obras.

**Art.- 9.- Límite del tributo.-** El monto total de este tributo no podrá exceder del cincuenta por ciento (50%) del mayor valor experimentado por el inmueble entre la época inmediatamente anterior a la obra y la época de la determinación del débito tributario, conforme lo determinado en el artículo 593 del COOTAD.



**Art. 10.- Determinación de la zona de influencia o beneficio.-** El tipo de beneficio de la obra “Construcción de Aceras y Bordillos en el Margen Derecho, en la Vía Sacha-Enokanqui en la Cabecera Parroquial de Enokanqui, cantón La Joya de los Sachas, provincia de Orellana”, se determina como **LOCAL**, conforme consta en el informe técnico emitido por la Unidad de Estudios y Proyectos de la Dirección de Gestión de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas.

**Art. 11.- Identificación de los beneficiarios y prorrato.**- Los beneficiarios y el prorrato del valor de la contribución especial de mejoras de la Obra, lo establecerá la Dirección de Gestión de Planificación, y la Dirección de Gestión Financiera. Para el efecto, la Unidad de Avalúos y Catastros, elaborarán la actualización del catastro de los predios beneficiarios para la Contribución Especial de Mejoras.

Una vez establecido el costo de la obra sobre cuya base se ha de calcular el tributo, la Dirección de Gestión Financiera de la Municipalidad, realizará el prorrato entre los beneficiarios, y se prorratará entre ellos el costo total de la obra con las exenciones y descuentos establecidos en la presente Ordenanza.

**Art. 12.- Base del tributo.-** La base de este tributo será el costo de la obra respectiva, prorrato entre las propiedades beneficiadas, en la forma y proporción que se establece en esta Ordenanza.

**Art. 13.- Independencia de la contribución especial de mejoras.-** La obra ejecutada y recibida por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, darán lugar a la contribución especial de mejoras y es independiente de otra u otras obras que se ejecuten en la misma área de influencia y que generen la obligación de pagar contribución especial de mejoras.

### **CAPITULO III**

#### **DISTRIBUCIÓN, LIQUIDACIÓN, EMISIÓN, PLAZO Y FORMA DE RECAUDACIÓN**

**Art. 14.- Distribución del costo de la obra.-** El costo por la ejecución de la obra, en la cabecera parroquial de Enokanqui, se distribuirá de la siguiente manera:

El cálculo se basa en el valor del avalúo de cada predio, y se aplica una fórmula para determinar el valor prorrato. Primero, obtenemos el coeficiente de cada avalúo dividiendo el valor del avalúo de cada predio (correspondiente al año en que comenzó la obra) entre el valor total de los avalúos de todos los predios beneficiarios. Luego, el costo total de la obra se multiplica por cada coeficiente para determinar el valor que corresponde a cada predio.

Los costos de la ejecución de la obra, será recuperado por el GAD Municipal mediante la emisión de los respectivos títulos de crédito a los frentistas acorde a los gastos erogados para su construcción y aplicando los parámetros establecidos en la presente ordenanza.



**Art. 15.- Liquidación de la obligación tributaria.-** La Dirección de Gestión Financiera Municipal, a través de la Jefatura de Rentas Municipal, incorporará los valores que norma esta ordenanza en la emisión de los títulos de crédito del impuesto predial anual y Tesorería Municipal procederá a la recaudación de los títulos de crédito del tributo. La o el Tesorero Municipal, será el responsable de la notificación a los contribuyentes conforme lo determina la ley, y posterior recaudación, la cual puede hacerse efectiva incluso por la vía coactiva.

**Art. 16.- Plazo y forma de pago.-** Se establece un plazo máximo de 10 años para el pago de la contribución especial de mejoras. Los títulos de crédito se emitirán cada año en el mes de enero y podrán ser cancelados durante todo el ejercicio fiscal, sin generar intereses ni recargos a los beneficiarios de la Obra, conforme a lo dispuesto en los artículos 25 y 26 de la “Ordenanza Sustitutiva que Establece la Determinación, Emisión y Recaudación de las Contribuciones Especiales de Mejoras por la Ejecución de Obra Pública en el Cantón La Joya de los Sachas”.

En caso de que el contribuyente desee pagar en un plazo menor o de contado deberá solicitarlo a la administración tributaria municipal para la respectiva constancia o el prorrateo del monto del tributo por el tiempo solicitado.

**Art. 17.- Copropietarios.-** Si un bien inmueble sujeto a la Contribución Especial de Mejoras, tiene copropietarios o coherederos, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas podrá exigir el cumplimiento de la obligación a uno, varios o a todos ellos, quienes son solidariamente responsables en el cumplimiento del pago. En todo caso, manteniéndose la solidaridad entre copropietarios o coherederos, en caso de división entre copropietarios o de partición entre coherederos de propiedades gravadas con cualquier contribución especial de mejoras, éstos tendrán derecho a solicitar la división de la deuda tributaria a la Dirección de Gestión Financiera del GAD Municipal de La Joya de los Sachas.

Ante el fallecimiento de los propietarios, los herederos serán responsables del pago.

**Art. 18.- División de débitos.-** En el caso de división entre copropietario entre coherederos de propiedades con débitos pendientes por contribución de mejoras, los propietarios tendrán derecho a solicitar el prorrateo de la deuda.

**Art. 19.- Transferencia de dominio.-** Los notarios no podrán celebrar escrituras, ni el Registrador de la Propiedad del cantón La Joya de los Sachas, registrarlas, cuando se efectúe la transferencia del dominio de las propiedades con débitos pendientes por contribución especial de mejoras, mientras no se hayan cancelado en su totalidad tales débitos o se haya transferido la obligación al comprador del bien inmueble, para lo cual se exigirá el correspondiente certificado extendido por la Tesorería Municipal en el sentido de que las propiedades, cuya transferencia de dominio se vayan a efectuar, no tengan débitos pendientes por contribución especial de mejoras o el comprador se obligue a pagar el saldo de la obligación tributaria en los años subsiguientes, dicha obligación deberá constar en la minuta de transferencia de dominio del inmueble gravado con CEM. En el caso, de que la transferencia del dominio se refiera solamente a una parte del inmueble, el propietario podrá solicitar la subdivisión de débitos, conforme se señala en el artículo anterior y deberá pagar antes



de celebrarse la escritura, los débitos que correspondan a la parte de la propiedad cuyo dominio se transfiere o el compromiso del comprador de pagar el tributo de la CEM conforme se estipula en el presente artículo. En caso de incumplimiento de lo prescrito en este artículo los notarios y los registradores de la propiedad serán responsables por el monto de las contribuciones especiales de mejoras; y, además serán sancionados, con una multa de 0.38 de un SBU a 1.89 de un SBU, según la gravedad de la falta, sin perjuicio de las acciones legales por daños y perjuicios a las que independientemente hubiere lugar por las omisiones realizadas.

**Art. 20.- Reinversión de los fondos recaudados.-** El producto de la Contribución Especial de Mejoras, determinadas en esta Ordenanza, se destinará, únicamente, al financiamiento de nuevas obras.

#### **CAPÍTULO IV EXENCIONES, REBAJAS E INTERESES**

**Art. 21.- Exenciones y Exclusiones del Pago de Contribución Especial de Mejoras.-** Se excluye del pago de la contribución especial de mejoras en los siguientes casos:

- a) El predio cuyo avalúo catastral sea inferior al valor equivalente a veinticinco remuneraciones mensuales básicas mínimas unificadas del trabajador en general vigente.
- b) Los predios que hayan sido declarados de utilidad pública por el GADM Municipal, desde el momento de la notificación con el respectivo acto administrativo. En caso de tratarse de expropiación parcial, se tributará por lo no expropiado.
- c) Se exonerará del pago los predios ubicados en áreas declaradas en riesgo no mitigable por parte GAD Municipal.

**Art. 22.- Exenciones por situación económica.-** Conforme los resultados arrojados por el estudio socio económico realizado a los propietarios de los bienes inmuebles inmersos en el área de influencia de la obra, y acorde al informe financiero, se establecen las siguientes exenciones:

- a) Los contribuyentes que se encuentren en el quintil 1, cancelarán lo correspondiente al 20% del monto establecido como obligación tributaria a cancelar por concepto de contribución especial de mejoras.
- b) Los contribuyentes que se encuentren en el quintil 2, cancelarán lo correspondiente al 30% del monto establecido como obligación tributaria a cancelar por concepto de contribución especial de mejoras.
- c) Los contribuyentes que se encuentren en el quintil 3, cancelarán lo correspondiente al 40% del monto establecido como obligación tributaria a cancelar por concepto de contribución especial de mejoras.
- d) Los contribuyentes cuyo ingreso económico les permite estar en el quintil 4 y quintil 5, cancelarán el 60% del monto establecido como obligación tributaria a cancelar por concepto de contribución especial de mejoras.



**Art. 23.- Rebajas especiales.-** Los contribuyentes que siendo propietarios de un solo predio y que sean adultos mayores cuyos ingresos o patrimonio no exceden de las remuneraciones básicas unificadas que establece la Ley de las Personas Adultas Mayores, menores de edad, personas con discapacidad, personas con enfermedades catastróficas o de alta complejidad y jubilados sin relación de dependencia y cuyo ingreso únicamente sea la pensión jubilar; cancelarán el 50% del monto establecido como obligación tributaria a cancelar, acorde a los artículos determinados en la presente ordenanza, siempre que la propiedad no supere los doscientos cincuenta metros cuadrados de terreno y doscientos metros cuadrados de construcción y que utilice el inmueble exclusivamente para su vivienda.

**Art. 24.- Petición y requisitos para beneficiarse de las rebajas.-** Los propietarios que sean beneficiarios de las rebajas señaladas en el artículo anterior presentarán ante la Dirección de Gestión Financiera Municipal, una petición debidamente justificada a la que adjuntará:

- a) Las personas con discapacidad presentarán el documento que determine su grado de discapacidad y que deberá ser igual o mayor al establecido en la Ley.
- b) Los menores de edad presentarán escrituras del bien a su nombre por intermedio de quien los represente legalmente.
- c) Las personas con enfermedades catastróficas o de alta complejidad presentarán certificado emitido por las Instituciones Públicas o Privadas facultadas por la Ley para corroborar la existencia y características de la enfermedad.
- d) Los jubilados que no tengan otros ingresos demostrarán su condición con documentos del IESS que evidencien el pago de su jubilación y el certificado del Servicio de Rentas Internas de que no consta inscrito como contribuyente.

La Dirección de Avalúos y Catastros certificará que los solicitantes son propietarios de un solo bien inmueble.

Aquellos contribuyentes que obtengan el beneficio referido en éste artículo proporcionando información equivocada, errada o falsa pagarán el tributo íntegro con los intereses correspondientes, sin perjuicio de las responsabilidades legales respectivas.

Las rebajas son excluyentes entre sí y tienen vigencia de un año; pasado este plazo los contribuyentes o responsables deberán volver a solicitarlas en caso de que se mantengan las condiciones para beneficiarse de ellas, regla que no aplica a las personas adultas mayores.

Las peticiones para acogerse a las rebajas especiales en los casos expuestos anteriormente, serán receptadas hasta el último día laborable del año en curso para su aplicación en el ejercicio fiscal del año siguiente.

**Art. 25.- Intereses.-** Las cuotas en que se dividen la contribución especial de mejoras, vencerán al 31 de diciembre de cada año. Las cuotas no pagadas a la fecha de vencimiento que se señalan en este artículo, se cobrarán por la vía coactiva y serán



recargadas con el máximo interés convencional permitido por la ley como lo señala el Art. 21 del Código Tributario.

#### **DISPOSICIONES GENERALES:**

**PRIMERA.-** Los reclamos de los contribuyentes por concepto del cobro de las contribución especial de mejoras, deberán ser presentados para su resolución en la instancia administrativa correspondiente conforme a lo determinado en el Código Tributario; y, si no se resolviera en la instancia administrativa, se tramitará por la vía judicial contencioso tributaria.

**SEGUNDA.-** Para la determinación de la contribución especial de mejoras señalada en esta Ordenanza, se incluirán todas las propiedades beneficiadas.

#### **DISPOSICIÓN TRANSITORIA:**

**PRIMERA.-** A la fecha de vigencia de la presente Ordenanza, la Dirección de Gestión Financiera, en coordinación con la Dirección de Gestión de Planificación y Dirección de Gestión de Obras Públicas Municipales, procederá a establecer el costo total de la obra a ser recuperado a través de la contribución especial de mejoras y procederá a realizar el respectivo cálculo del monto a pagar por los contribuyentes, acorde a las estipulaciones constantes en la presente Ordenanza y cuantificarlas en forma definitiva y proceder al cálculo de las mejoras, a fin de emitir los títulos correspondientes.

**SEGUNDA.-** Los contribuyentes que a la vigencia de la presente ordenanza hayan cancelado total o parcialmente el tributo generado por la Obra establecida en la presente ordenanza, la Dirección de Gestión Financiera procederá a determinar si existen valores a favor del contribuyente, en tal caso se generará una Nota de Crédito o la compensación en cuotas posteriores.

#### **DISPOSICIÓN DEROGATORIA:**

**ÚNICA.-** A la vigencia de la presente Ordenanza quedan expresamente derogadas toda normativa de igual o menor jerarquía que se opongan a las disposiciones constantes en esta Ley Cantonal.

#### **DISPOSICIONES FINALES:**

**PRIMERA.-** La presente Ordenanza deberá publicarse en la página Web y Gaceta Oficial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Joya de los Sachas y remitirse un ejemplar para su publicación en el Registro Oficial.

**SEGUNDA.-** La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.