

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

**PARA:** Sra. Mgs. Katherin Lizeth Hinojosa Rojas  
**Alcaldesa**

**ASUNTO:** CRITERIO JURÍDICO PARA DONACIÓN A MINISTERIO DE  
EDUCACIÓN DE UN VEHÍCULO, PARA EL TALLER AUTOMOTRIZ  
DE LA UNIDAD EDUCATIVA 12 DE FEBRERO.

Continuando con el proceso signado con el NUT: GADMCJS-2025-9653, respecto al trámite de donación de un vehículo, para el taller automotriz de la U. E. 12 de febrero, solicitud realizada por la Msc. Sandra Molina Rectora (E) de la Unidad Educativa 12 de febrero y una vez que se ha emitido el **informe de factibilidad con memorando GADMCJS-DGA-2025-5840-M-GD, a fin de continuar con el trámite de donación, emito el siguiente criterio jurídico:**

**Antecedentes:**

El presente análisis jurídico se realiza en respuesta a la solicitud de donación de la ambulancia con placa PMA-3373, por parte de la Unidad Educativa "12 de Febrero", para ser utilizada con fines de prácticas en su taller automotriz.

**Fundamento y Análisis de los Hechos:**

Con informe de factibilidad N° 0003-GADMCJS-DGS-NS de 21 de agosto de 2025, el Ing. Nelson Sanchima Loyaga, Director de Gestión Administrativa, indica: ANTECEDENTES: La Msc. Sandra Molina Rectora encargada de la Unidad Educativa 12 de febrero, mediante No. 72-UE12F-R-2025 de 27 de mayo de 2025, solicitó a la Sra. Alcaldesa la DONACIÓN DE UN VEHÍCULO PARA SER UTILIZADO EN EL TALLER AUTOMOTRIZ DE LA ENTIDAD EDUCATIVA PARA REALIZAR PRÁCTICAS EDUCATIVAS, que vayan en beneficio de los estudiantes. Conforme el requerimiento realizado con Memorando Nro. GADMCJS-DGA2025-3587-M-GD, de 29 de mayo de 2025, se dispuso al Jefe de la Unidad de Talleres proceda emitir el informe correspondiente. El Jefe de la Unidad de Talleres, atendiendo la disposición emitió el INFORME TÉCNICO No.036-UT-AMEPA-GADMCJS-2025 con 26 de junio de 2025, dentro de la parte pertinente indicó que: se realiza la siguiente inspección y análisis técnico, DATOS DEL VEHÍCULO: AMBULANCIA N° 01, MOTOR: CKT016212, CHASIS: WV1ZZZ2EZC6021486, MODELO: CRAFTER MARCA: VOLKSWAGEN, COLOR: BLANCO, PLACA: PMA-3373, El equipo técnico de la Unidad de Talleres procedió a verificar el estado físico y mecánico del vehículo previamente identificado como posible sujeto de donación. Se obtuvieron los siguientes hallazgos: El vehículo no enciende, la batería en mal estado y suministro de combustible bajo, De acuerdo con reportes verbales proporcionados por el custodio anterior previo a la entrega a la Unidad de Bodega, el vehículo presentaba pérdida progresiva de potencia durante su última



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

operación y alto consumo excesivo de aceite de motor, Por los síntomas mencionados, se infiere un deterioro grave del conjunto motriz, posiblemente asociado a desgaste de aros, camisas, válvulas o anillos de pistón, El vehículo se encuentra fuera de operación desde hace varios meses y no ha sido sometido a reparación por los altos costos que implicaría su rehabilitación integral, La carrocería presenta deterioro por oxidación en componentes estructurales. **CONCLUSIÓN TÉCNICA.** - En función de la evaluación realizada, se concluye que el vehículo en cuestión se encuentra en estado de inoperatividad, y su reparación requeriría una intervención mecánica integral del motor, que incluye desmontaje total, reemplazo de componentes internos, y pruebas de funcionamiento, lo cual se requiere reparación técnica-mecánica y uso previo en condiciones operativas exigentes. **RECOMENDACIÓN TÉCNICA.** - Con base en lo expuesto y de conformidad con el Reglamento General Sustitutivo para la Administración, Utilización, Manejo y Control de los Bienes e Inventarios del Sector Público, se recomienda lo siguiente: Se reviso técnicamente el vehículo en el cual el consumo excesivo de motor es una anomalía técnica, para lo cual se requiere realizar un proceso de contratación de bienes a requerir para este proceso de reparación. Dado las condiciones del vehículo se requiere bienes para retomar la operatividad del vehículo, para realizar este proceso es necesario realizar un desmontaje completo del motor de combustión interna y poder examinar los repuestos exactos para el proceso de contratación. Habiéndose revisado el expediente del vehículo se anexa su última orden de trabajo en los registros del vehículo ubicada en la unidad de talleres. De la misma forma Memorando Nro. GADMCJS-DGA-2025-4481-M-GD, de 30 de junio de 2025, se le dispuso al Jefe de Guardalmacén y Control de Bienes, a fin de que emita el valor actual en libros, por lo que éste atendiendo el pedido remitió la depreciación del sistema SIGAME, emitió el valor actual en libros por 6.705,63, USD, considerando que dicho vehículo fue adquirido el 05/08/2014. Y con Memorando Nro. GADMCJS-DGA-2025-4491-M-GD La Joya de los Sachas, 30 de junio de 2025, se dispuso a la Jefa de la Unidad de Servicios Generales informe sobre valores pendientes por matrículas y otras tasas, por lo que esta en respuesta remitió e indicó que se adeudan valores por tasas a la ANT por el monto de 97,19 USD. **BASE LEGAL.** - De conformidad lo establece el **REGLAMENTO ADMINISTRACIÓN Y CONTROL DE BIENES DEL SECTOR PÚBLICO**, donde señala lo siguiente: El Art. 130.- Procedencia. - Cuando no fuese posible o conveniente la venta de los bienes con apego a los mecanismos previstos en este Reglamento, la máxima autoridad o su delegado, determinará la entidad, institución u organismo cuyo ámbito de competencia, legalmente asignado, involucre actividades vinculadas a la educación, a la asistencia social, a la asistencia de personas y grupos de atención prioritaria; o, a la beneficencia, de conformidad con lo dispuesto a continuación:  
**Transferencia gratuita.** - Se aplicará para los casos de transferencia de bienes a entidades u organismos públicos con persona jurídica distinta, en beneficio de las entidades u organismos del sector público, teniendo en cuenta los criterios de prioridad contemplados en el artículo 35 de la Constitución de la República y demás normativa emitida para tales efectos, así como lo previsto en la Ley en Beneficio de las Instituciones Educativas Fiscales del País. Art. 131.- Informe previo. - A efecto de que la máxima autoridad, o su



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

delegado resuelva lo pertinente, será necesario que el titular de la Unidad Administrativa, o quien hiciera sus veces, emita un informe luego de la constatación física en la que se evidenció el estado de los bienes y respaldada por el respectivo informe técnico al tratarse de bienes informáticos, eléctricos, electrónicos, maquinaria o vehículos. En dicho informe deberá constar que no fue posible o conveniente la venta de estos bienes.

**ANÁLISIS.** - Con base a los antecedentes expuestos donde se contó con el informe mecánico que establece el estado actual del vehículo y que no siendo posible su reactivación para que continúe prestando el servicio, ya que tiene mas 10 años de vida útil, por lo que no es conveniente ni factible invertir recursos para las reparaciones, además siendo el valor actual en libros 6.705,63 USD, su costo beneficio representa gastos elevados para la entidad. Conforme lo establece la normativa legal es pertinente la donación de dicho vehículo sea entregado a un centro educativo fiscal, lo cual permitirá fortalecer el aprendizaje en las practicas educativas del área de talleres de la Unidad Educativa 12 de Febrero. Conforme lo expuesto se determina que es factible la donación del vehículo **AMBULANCIA N° 01, MOTOR: CKT016212, CHASIS: WV1ZZZ2EZC6021486, MODELO: CRAFTER MARCA: VOLKSWAGEN, COLOR: BLANCO, PLACA: PMA-3373**, a la Unidad Educativa 12 de Febrero, del Cantón La Joya de los Sachas. **CONCLUSIÓN.** - El Vehículo a cumplido su vida útil por lo que su costo de reparación es alto, frente al valor en libros, por lo que su donación es factible para fines educativos.

**RECOMENDACIÓN.** - Se recomienda donar el vehículo **AMBULANCIA N° 01, MOTOR: CKT016212, CHASIS: WV1ZZZ2EZC6021486, MODELO: CRAFTER MARCA: VOLKSWAGEN, COLOR: BLANCO, PLACA: PMA-3373**, a la Unidad Educativa para practicas de los estudiantes en el centro educativo fiscal.

Con informe técnico N° 036-UT-AMEPA-GADMCJS-2025, el Mgs. Herman Jonathan Arellano Cabrera, Jefe de La Unidad de Talleres, remite al Mgs. Nelson Humberto Sanchima Loyaga director de gestión administrativa el 26 de junio de 2025, el informe técnico de la ambulancia, elaborado por Elaborado por el Ing. Luis Hernan Tiuquinga Sagba, analista de mantenimiento de equipo pesado y automotriz, indicando "...1. **ANTECEDENTES** En atención al Oficio N° 72-UE12F-R-2025, de fecha 27 de mayo de 2025, suscrito por la Mgs. Sandra Maricela Molina Molina, Rectora de la Unidad Educativa "12 de Febrero", en el cual se solicita la donación de un vehículo automotor para ser destinado al taller automotriz de la institución educativa, con fines exclusivamente académicos y de formación técnica de sus estudiantes; Y conforme a la disposición emitida por autoridad competente de evaluar técnicamente el vehículo que podría ser entregado en donación, se realiza la siguiente inspección y análisis técnico. **DATOS DEL VEHÍCULO** **AMBULANCIA N° 01 MOTOR: CKT016212 CHASIS: WV1ZZZ2EZC6021486 MODELO: CRAFTER MARCA: VOLKSWAGEN COLOR: BLANCO PLACA: PMA-3373** 2. **INSPECCIÓN Y DIAGNÓSTICO TÉCNICO** El equipo técnico de la Unidad de Talleres procedió a verificar el estado físico y mecánico del vehículo previamente identificado como posible sujeto de donación. Se obtuvieron los siguientes hallazgos: • El vehículo no enciende, la batería en mal estado y suministro de combustible bajo. • De acuerdo con reportes verbales proporcionados por el custodio



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

anterior previo a la entrega a la Unidad de Bodega, el vehículo presentaba pérdida progresiva de potencia durante su última operación y alto consumo excesivo de aceite de motor. • Por los síntomas mencionados, se infiere un deterioro grave del conjunto motriz, posiblemente asociado a desgaste de aros, camisas, válvulas o anillos de pistón. • El vehículo se encuentra fuera de operación desde hace varios meses y no ha sido sometido a reparación por los altos costos que implicaría su rehabilitación integral. • La carrocería presenta deterioro por oxidación en componentes estructurales. 3. **CONCLUSIÓN TÉCNICA** En función de la evaluación realizada, se concluye que el vehículo en cuestión se encuentra en estado de inoperatividad, y su reparación requeriría una intervención mecánica integral del motor, que incluye desmontaje total, reemplazo de componentes internos, y pruebas de funcionamiento, lo cual se requiere reparación técnica-mecánica y uso previo en condiciones operativas exigentes. 4. **RECOMENDACIÓN TÉCNICA** Con base en lo expuesto y de conformidad con el Reglamento General Sustitutivo para la Administración, Utilización, Manejo y Control de los Bienes e Inventarios del Sector Público, se recomienda lo siguiente: • Se reviso técnicamente el vehículo en el cual el consumo excesivo de motor es una anomalía técnica, para lo cual se requiere realizar un proceso de contratación de bienes a requerir para este proceso de reparación. • Dado las condiciones del vehículo se requiere bienes para retomar la operatividad del vehículo, para realizar este proceso es necesario realizar un desmontaje completo del motor de combustión interna y poder examinar los repuestos exactos para el proceso de contratación. • Habiéndose revisado el expediente del vehículo se anexa su última orden de trabajo en los registros del vehículo ubicada en la unidad de talleres.

Con oficio N°72-UE12F-R-2025 de 27 de mayo del 2025, La Msc. Sandra Molina Rectora encargada de la Unidad Educativa 12 de febrero, solicita a la Magíster. Lizeth Hinojosa Rojas **ALCALDESA DEL CANTÓN JOYA DE LOS SACHAS** En su despacho. Luego de un atento saludo, me permito felicitar por la valiosa labor que viene desarrollando en beneficio de toda la población del cantón. Seguidamente, me permito hacer de su conocimiento que nuestra institución cuenta con la especialidad de Mecánica Automotriz, y conocedora que la institución bajo su regencia se encuentra en proceso para dar de baja ciertos bienes, siendo uno de ellos una ambulancia; **SOLICITO LA DONACIÓN DE DICHO VEHÍCULO PARA EL TALLER AUTOMOTRIZ DE NUESTRA INSTITUCIÓN, PARA QUE NUESTROS ESTUDIANTES PUEDAN REALIZAR CLASES PRÁCTICAS Y NO ÚNICAMENTE TEORICAS.**

La solicitud de donación se fundamenta en la necesidad de material práctico para la especialidad de Mecánica Automotriz. Los informes técnicos y administrativos adjuntos establecen claramente el estado del vehículo:

Informe Técnico No. 036-UT-AMEPA-GADMCJS-2025: Determina que la ambulancia está inoperativa debido a un grave deterioro del motor y problemas estructurales por oxidación. La reparación es inviable económicamente, ya que el costo de la misma sería elevado en comparación con el valor actual en libros del vehículo.

Valor en Libros: El valor contable del vehículo, adquirido en 2014, es de \$6.705,63 USD, lo que confirma que ha cumplido su vida útil para el servicio que prestaba a la entidad.

Deudas Pendientes: Se constata una deuda de \$97,19 USD por concepto de tasas de



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

matriculación a la ANT.

Fundamento Jurídico y Análisis:

La Constitución de la República del Ecuador, determina:

Art. 238.- Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.

Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.

Art. 253.- Cada cantón tendrá un concejo cantonal, que estará integrado por la alcaldesa o alcalde y las concejalas y concejales elegidos por votación popular, entre quienes se elegirá una vicealcaldesa o vicealcalde. La alcaldesa o alcalde será su máxima autoridad administrativa y lo presidirá con voto dirimente. En el concejo estará representada proporcionalmente a la población cantonal urbana y rural, en los términos que establezca la ley.

La Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, establece:

Artículo 3 se entenderán como Recursos Públicos "...todos los bienes, fondos, títulos, acciones, participaciones, activos, rentas, utilidades, excedentes, subvenciones y todos los derechos que pertenecen al Estado y a sus instituciones, sea cual fuere la fuente de la que procedan inclusive los provenientes de préstamos, donaciones y entregas que, a cualquier otro título, realicen a favor del Estado o de sus instituciones, personas naturales o jurídicas u organismos nacionales o internacionales".

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina:

Art. 60.- Atribuciones del alcalde o alcaldesa.- Le corresponde al alcalde o alcaldesa:

n) Suscribir contratos, convenios e instrumentos que comprometan al gobierno autónomo descentralizado municipal, de acuerdo con la ley. Los convenios de crédito o aquellos que comprometan el patrimonio institucional requerirán autorización del Concejo, en los montos y casos previstos en las ordenanzas cantonales que se dicten en la materia;

Art. 418.- Bienes afectados al servicio público. - Son aquellos que se han adscrito administrativamente a un servicio público de competencia del gobierno autónomo descentralizado o que se han adquirido o construido para tal efecto.

Estos bienes, en cuanto tengan precio o sean susceptibles de avalúo, figurarán en el activo del balance del gobierno autónomo descentralizado o de la respectiva empresa responsable del servicio.

Constituyen bienes afectados al servicio público:

g) Otros bienes de activo fijo o circulante, destinados al cumplimiento de los fines de los gobiernos autónomos descentralizados, según lo establecido por este Código, no mencionados en este artículo; y,

Art. 425.- Conservación de bienes. - Es obligación de los gobiernos autónomos descentralizados velar por la conservación de los bienes de propiedad de cada gobierno y por su más provechosa aplicación a los objetos a que están destinados, ajustándose a las





**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

disposiciones de este Código.

Art. 436.- Autorización de transferencia. - Los consejos, concejos o juntas, podrán acordar y autorizar la venta, donación, hipoteca y permuta de los bienes inmuebles públicos de uso privado o la venta, donación, trueque y prenda de los bienes muebles, con el voto de los dos tercios de los integrantes. Para la autorización no se podrá contemplar un valor inferior al de la propiedad, de acuerdo con el registro o catastro municipal actualizado. La donación únicamente procederá entre instituciones del sector público.

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, señala:

Art. 104.- Prohibición de donaciones.- Prohíbese a las entidades y organismos del sector público realizar donaciones o asignaciones no reembolsables, por cualquier concepto, a personas naturales, organismos o personas jurídicas de derecho privado, con excepción de aquellas que correspondan a los casos regulados por el Presidente de la República, establecidos en el Reglamento de este Código, siempre que exista la partida presupuestaria.

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, indica:

Art. 89.- Donaciones o asignaciones no reembolsables.- Las entidades del sector público podrán realizar donaciones o asignaciones no reembolsables a favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado sin fines de lucro, destinadas a investigación científica, educación, salud, inclusión social y donaciones para la ejecución de programas o proyectos prioritarios de inversión en beneficio directo de la colectividad, priorizados por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo en el caso de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado o por la instancia correspondiente para el resto de entidades públicas.

En el caso de que se traten de asignaciones de gasto permanente no requerirán ser priorizados por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

Estas asignaciones deben constar en los respectivos presupuestos institucionales, en el ámbito de competencia de cada entidad pública. Para este efecto deberán considerar lo siguiente:

1. Toda transferencia a organismos privados debe responder a un proceso de Planificación que permita evidenciar con claridad los objetivos, metas, productos y/o servicios públicos que están prestando a través de organismos privados;
2. Las transferencias de recursos para la ejecución de entes privados deberán ser exclusivamente para temas en el ámbito de las competencias de cada entidad pública otorgante, de conformidad con la Ley;
3. En los convenios debe estipularse claramente el plazo de vigencia de la donación, es decir, que no sea de renovación tácita e indefinida;
4. Las transferencias a universidades privadas se harán exclusivamente a través de la entidad nacional encargada de la educación superior, ciencia, tecnología e innovación, en el caso de la Función Ejecutiva;
5. No se podrán efectuar transferencias para propósitos respecto de los cuales las instituciones deberían realizarlos a través de procesos de contratación pública;
6. Previo al proceso de renovación de un convenio para una transferencia se deberá evaluar los resultados obtenidos; y,



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

7. Para el caso de las entidades que pertenecen al Presupuesto General del Estado, se debe enviar copia simple del convenio al Ministerio de Economía y Finanzas, para seguimiento y registro.

Los consejos o gabinetes sectoriales de política, en el caso de la función ejecutiva; los consejos provinciales y regionales y los concejos municipales o metropolitanos en el caso de los gobiernos autónomos descentralizados; mediante resolución establecerán los criterios y orientaciones generales que, enmarcándose en la señalado en este artículo, deberán observar sus entidades dependientes para la realización de las indicadas transferencias. Las entidades de la Función Ejecutiva que no pertenezcan a un consejo o gabinete sectorial de política deberán ser priorizadas por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

El Estado podrá realizar donaciones a otros Estados en el caso de emergencias y catástrofes internacionales, por intermedio del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad, con la determinación del monto y destino de los recursos donados.

Se podrá establecer asignaciones presupuestarias no reembolsables a favor de organismos internacionales y/o a sus representantes ecuatorianos, exclusivamente de aquellos en los que el Ecuador sea miembro siempre que se cuenten con los recursos presupuestarios suficientes para atender tal obligación.

El Reglamento Administración y Control de Bienes del Sector Público, establece:

Art. 3.- Glosario de términos.- Para efectos del presente Reglamento y sin perjuicio de los términos definidos a lo largo de su texto, se contará con las siguientes definiciones:

3.12 Bienes que se han dejado de usar.- Son bienes que, por sus características técnicas y/o por el adelanto tecnológico se han dejado de usar en la entidad u organismo del sector público; sin embargo, pueden ser susceptibles de transferencia gratuita, donación, remate, venta y/o comodato.

Art. 31.- Proceso.- La adquisición o arrendamiento de bienes de todas las entidades y organismos señalados en el artículo 1 del presente Reglamento, se realizará sobre la base de las disposiciones de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su reglamento general y demás disposiciones legales de la materia; sin perjuicio de lo anterior, se podrá adquirir bienes mediante donación o herencia de conformidad a las disposiciones de la Codificación del Código Civil o por otros medios que señalen las leyes y el presente Reglamento.

El Plan Anual de Contratación podrá ser reformado por la máxima autoridad, o su delegado, mediante resolución debidamente motivada y publicada en el portal institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública.

Para efectuar las adquisiciones, las entidades u organismos comprendidos en el artículo 1 del presente Reglamento, podrán emitir su correspondiente normativa interna y/o disposiciones administrativas, de conformidad a sus requerimientos, considerando las disposiciones legales que fueren aplicables y los parámetros ambientales para la reducción del impacto ambiental.

Art. 77.- Actos de transferencia de dominio de los bienes.- Entre las entidades u organismos señalados en el artículo 1 del presente Reglamento o éstas con instituciones del sector privado que realicen labor social u obras de beneficencia sin fines de lucro se





**Memorando Nro. GADMCS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

podrá efectuar, principalmente, los siguientes actos de transferencia de dominio de bienes: remate, compraventa, transferencia gratuita, donación, permuta y chatarrización.

Art. 130.- Procedencia.- Cuando no fuese posible o conveniente la venta de los bienes con apego a los mecanismos previstos en este Reglamento, la máxima autoridad o su delegado, determinará la entidad, institución u organismo cuyo ámbito de competencia, legalmente asignado, involucre actividades vinculadas a la educación, a la asistencia social, a la asistencia de personas y grupos de atención prioritaria; o, a la beneficencia, de conformidad con lo dispuesto a continuación:

a) Transferencia gratuita Se aplicará para los casos de transferencia de bienes a entidades u organismos públicos con persona jurídica distinta, en beneficio de las entidades u organismos del sector público, teniendo en cuenta los criterios de prioridad contemplados en el artículo 35 de la Constitución de la República y demás normativa emitida para tales efectos, así como lo previsto en la Ley en Beneficio de las Instituciones Educativas Fiscales del País.

Las entidades u organismos del sector público que apliquen este procedimiento mantendrán la coordinación necesaria y emitirán los actos administrativos correspondientes para la ejecución de las transferencias gratuitas en forma directa, eficaz y oportuna, en observancia a lo establecido en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador.

b) Donación Se aplicará en los casos de transferencia de bienes a personas jurídicas de derecho privado sin fines de lucro que realicen labor social y obras de beneficencia, siempre y cuando se evidencie que tales bienes no son de interés o utilidad para la entidad u organismo donante.

Para cualquiera de los casos se observará el procedimiento previsto en el presente capítulo.

Art. 131.- Informe previo. - A efecto de que la máxima autoridad, o su delegado resuelva lo pertinente, será necesario que el titular de la Unidad Administrativa, o quien hiciera sus veces, emita un informe luego de la constatación física en la que se evidenció el estado de los bienes y respaldada por el respectivo informe técnico al tratarse de bienes informáticos, eléctricos, electrónicos, maquinaria o vehículos. En dicho informe deberá constar que no fue posible o conveniente la venta de estos bienes.

La viabilidad de la donación se sustenta en las siguientes normativas:

Reglamento de Administración y Control de Bienes del Sector Público:

Art. 130.- Procedencia: Este artículo permite la transferencia gratuita de bienes a entidades públicas cuando la venta no sea posible o conveniente. En este caso, la Unidad Educativa "12 de Febrero" es una institución fiscal, lo que la califica como un beneficiario directo.

Art. 131.- Informe Previo: Se cumple con el requisito de contar con un informe técnico que justifique la donación. El informe del Jefe de la Unidad de Talleres confirma que la venta del vehículo no es conveniente, dada su condición de inoperatividad y el alto costo de reparación.

Art. 3.12.- Bienes que se han dejado de usar: El estado de la ambulancia encaja en esta definición, ya que, por su condición técnica, ha dejado de ser útil para el GAD





**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

Municipal.

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD):

Art. 436.- Autorización de Transferencia: Este artículo es crucial, ya que establece que la donación de bienes muebles (como un vehículo) a otra institución pública requiere la autorización del Concejo Municipal con el voto de los dos tercios de sus integrantes.

Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado y Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP):

El Art. 3 de la Ley de Contraloría establece que los bienes del Estado deben ser gestionados de manera eficiente.

Aunque el Art. 104 del COPFP prohíbe las donaciones a personas naturales o jurídicas de derecho privado, el Reglamento de Administración de Bienes del Sector Público y el COOTAD especifican las excepciones para transferencias entre entidades del sector público, lo que aplica a este caso.

### **3. Conclusión Jurídica:**

Con base en la normativa analizada y los informes técnicos y administrativos, se concluye que la donación de la ambulancia solicitada por la Unidad Educativa "12 de Febrero" es jurídicamente factible y procedente.

Los documentos demuestran que se han cumplido los requisitos establecidos en el Reglamento de Administración y Control de Bienes del Sector Público: se cuenta con un informe técnico que justifica la inviabilidad de la reparación y la conveniencia de la donación, y el beneficiario es una institución educativa fiscal, es decir, una entidad pública.

La donación, además de ser legalmente válida, es una medida eficiente desde el punto de vista de la administración de recursos públicos. El vehículo, que representa un gasto de mantenimiento y depreciación sin generar beneficio para el GAD, puede ser transformado en un activo educativo valioso para la formación de futuros técnicos.

### **4. Recomendación:**

Se recomienda a la máxima autoridad del GAD Municipal de La Joya de los Sachas y por su intermedio al Concejo Municipal, autoricen formalmente la donación del automotor y suscripción del contrato. Adicionalmente, se deberá proceder con el pago de las deudas pendientes de matriculación y realizar el proceso de baja del activo de los registros contables del GAD.

Se adjunta borrador de contrato.



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-0757-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 29 de agosto de 2025**

Atentamente,

Dr. Johmson Ritter Gómez Ruales  
**PROCURADOR SÍNDICO**

Referencias:

- GADMCJS-DGA-2025-5840-M-GD

Anexos:

- Oficio20250527\_14143519.pdf
- INFORME\_TECNICON°\_36\_INFORME\_DE\_AMBULANCIA-signed-signed.pdf
- depreciación ambulancia.pdf
- 141.01.05.001.002 - ingreso ambulancia.pdf
- PAGO DE MATRICULA DEL VEHICULO TIPO AMBULANCIA DE PLACAS PMA3373
- INFORME DE FACTIBILIDAD-signed.pdf
- CONTRATO DE DONACIÓN DE VEHICULO GADMJS Y EL MINISTERIO DE EDUCACIÓN.docx

Copia:

Sr. Mgs. Nelson Humberto Sanchima Loyaga  
**Director de Gestión Administrativa**

Srta. Abg. Gema Paulina Moreno Samaniego  
**Secretaria General, Subrogante**

NUT: GADMCJS-2025-9653



Av. Los Fundadores y Jaime Roldós



gad.joyadelossachas@gmail.com  
alcaldia@gadjoyasachas.gob.ec



www.gadjoyasachas.gob.ec



(06) 3 700 700 Ext. 208