

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-1089-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 27 de noviembre de 2025**

**PARA:** Sra. Mgs. Katherin Lizeth Hinojosa Rojas  
**Alcaldesa**

**ASUNTO:** CRITERIO JURIDICO CON RELACIÓN A LA INCORPORACIÓN DEL  
GADM SEVILLA DON BOSCO AL COMAGA.

En atención al trámite administrativo signado con NUT: GADMCJS-2025-22112, y puesto a mi conocimiento mediante memorando Nro. GADMCJS-A-2025-6742-M-GD, de fecha 21 de noviembre del 2025, suscrito por Usted señora Alcaldesa, en el que ha requerido criterio legal con relación al proceso de incorporación del GADM Sevilla Don Bosco al COMAGA, por lo que al respecto esta Procuraduría Síndica emite el siguiente informe de conformidad con los Arts. 122, 123 y 124 del Código Orgánico Administrativo (COA):

**1.- ANTECEDENTES:**

**1.1.-** Mediante Oficio Circular No 435-P-COMAGA-2025, de fecha 14 de noviembre del 2025, suscrito por el Ing. Cesar Castro Wilcapi – Presidente del COMAGA, en su parte pertinente indica lo siguiente:

“Señoras alcaldesas y señores Alcaldes, ante el pedido de las autoridades de Sevilla Don Bosco cantón que está ubicado en la Amazonía ecuatoriana, considero justo que forme parte de nuestra organización, por ello solicito se ponga a consideración de sus Concejos municipales para que:

- 1.- Aprueben que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Sevilla Don Bosco se incorpore al Consorcio de Municipios Amazónicos y Galápagos COMAGA; y,
- 2.- Autoricen a su autoridad para que firme la Adenda al Convenio de Mancomunamiento.

**1.2.-** Mediante Oficio N°034-P-COMAGA-2025, de fecha 14 de noviembre del 2025, suscrito por el Dr. Jesús Martínez – Asesor Jurídico del COMAGA, concluye lo siguiente:

“(…) la petición realizada por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Sevilla Don Bosco, contiene el requisito que es la resolución favorable del órgano legislativo de dicha municipalidad para incorporarse al Consorcio y la autorización para que suscriba la Adenda de Mancomunamiento.

Que, al indicar que asumirá los deberes y obligaciones de pertenecer al Consorcio de Municipios Amazónicos y Galápagos, se compromete a contribuir con el 6x1000 mensual que ingresan a la cuenta del Consorcio, recursos económicos que fortalecerá para la



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCTS-PS-2025-1089-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 27 de noviembre de 2025**

ejecución de los planes y proyectos que tiene la institución.

(...)

Recomendación:

Para dar atención al pedido realizado por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Sevilla Don Bosco acogiendo las normas antes indicadas, concierne que se comunique a los GAD Municipales asociados al COMAGA para que pongan a consideración de sus Concejos municipales (sic.) a fin de que resuelvan si aprueban o no para que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Sevilla Don Bosco se incorpore al (...) COMAGA; y, Autoricen a los Alcaldes o Alcadesa la firme (sic.) la Adenda al Convenio de Mancomunamiento.

## **2.- FUNDAMENTO LEGAL:**

### **2.1.- CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR.**

“**Art. 66.-** Se reconoce y garantizará a las personas:

(...)

**13.** El derecho a asociarse, reunirse y manifestarse en forma libre y voluntaria.

(...)”.

“**Art. 243.-** Dos o más regiones, provincias, cantones o parroquias contiguas podrán agruparse y formar mancomunidades, con la finalidad de mejorar la gestión de sus competencias y favorecer sus procesos de integración. Su creación, estructura y administración serán reguladas por la ley.”

“**Art. 227.-** La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”.

“**Art. 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. (...)”.

### **2.2.- CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN.**

“**Art. 3.- Principios.** - El ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados se regirán por los siguientes principios:

(...) b) Solidaridad.- Todos los niveles de gobierno tienen como obligación compartida la



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCS-PS-2025-1089-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 27 de noviembre de 2025**

construcción del desarrollo justo, equilibrado y equitativo de las distintas circunscripciones territoriales, en el marco del respeto de la diversidad y el ejercicio pleno de los derechos individuales y colectivos. En virtud de este principio es deber del Estado, en todos los niveles de gobierno, redistribuir y reorientar los recursos y bienes públicos para compensar las inequidades entre circunscripciones territoriales; garantizar la inclusión, la satisfacción de las necesidades básicas y el cumplimiento del objetivo del buen vivir.

c) Coordinación y corresponsabilidad.- Todos los niveles de gobierno tienen responsabilidad compartida con el ejercicio y disfrute de los derechos de la ciudadanía, el buen vivir y el desarrollo de las diferentes circunscripciones territoriales, en el marco de las competencias exclusivas y concurrentes de cada uno de ellos.

Para el cumplimiento de este principio se incentivará a que todos los niveles de gobierno trabajen de manera articulada y complementaria para la generación y aplicación de normativas concurrentes, gestión de competencias, ejercicio de atribuciones. En este sentido, se podrán suscribir acuerdos de cooperación interinstitucional, asociatividad, mancomunamiento, entre otros, conforme con lo que establece este Código.

(...) e) Complementariedad.- Los gobiernos autónomos descentralizados tienen la obligación compartida de articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria para hacer efectivos los derechos de la ciudadanía y el régimen del buen vivir y contribuir así al mejoramiento de los impactos de las políticas públicas promovidas por el Estado ecuatoriano.

f) Equidad interterritorial.- La organización territorial del Estado y la asignación de competencias y recursos garantizarán el desarrollo equilibrado de todos los territorios, la igualdad de oportunidades y el acceso a los servicios públicos.

(...)"

**“Art. 53.- Naturaleza jurídica.-** Los gobiernos autónomos descentralizados municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva prevista en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden.

(...)"

**“Art. 285.- Mancomunidades y consorcios.-** Los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales, distritales, cantonales o parroquiales rurales y los de las circunscripciones territoriales indígenas, afroecuatorianas y montubias podrán formar mancomunidades entre sí, con la finalidad de mejorar la gestión de sus competencias y favorecer sus procesos de integración, en los términos establecidos en la Constitución y de conformidad con los procedimientos y requisitos establecidos en este Código.

Cuando el mancomunamiento se realice entre dos o más gobiernos autónomos descentralizados del mismo nivel de gobierno que no fueran contiguos o entre gobiernos autónomos descentralizados de distintos niveles se denominarán consorcios.



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-1089-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 27 de noviembre de 2025**

Las mancomunidades y consorcios que se constituyan podrán recibir financiamiento del presupuesto general del Estado para la obra o proyecto objeto del mancomunamiento, en función de la importancia de la obra o proyecto, previa aprobación por parte del gobierno central”.

**“Art. 286.- Naturaleza jurídica.-** Las mancomunidades y consorcios son entidades de derecho público con personalidad jurídica para el cumplimiento de los fines específicos determinados de manera expresa en el convenio de creación”.

**“Art. 287.- Procedimiento de conformación de mancomunidades.-** Para la conformación de una mancomunidad se cumplirá el siguiente procedimiento:

1. La resolución de cada uno de los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados integrantes, mediante la cual se aprueba la creación de la mancomunidad;
2. La suscripción del convenio de mancomunidad acordado por los gobiernos autónomos descentralizados, por parte de los representantes legales de cada uno. El convenio de la mancomunidad deberá contener por lo menos los siguientes elementos: denominación de la mancomunidad, identificación de los gobiernos autónomos descentralizados que la integran, su objeto o finalidad específica, el plazo de la misma y los recursos que aporte cada miembro y que constituirán su patrimonio;
3. La publicación del convenio y de las resoluciones habilitantes de cada gobierno autónomo descentralizado en el Registro Oficial; y,
4. La inscripción de la conformación de la mancomunidad en el Consejo Nacional de Competencias, quien será responsable de evaluar la ejecución del cumplimiento de las competencias mancomunadas”.

**“Art. 288.- Reforma al convenio.-** La reforma al convenio de una mancomunidad deberá realizarse cumpliendo el mismo procedimiento y requisitos que los exigidos para su conformación, requiriendo la resolución de cada uno de los órganos legislativos, debiéndose establecer una adenda al convenio de creación”.

### **3.- ANÁLISIS.**

3.1.- El GAD Municipal tiene una participación directa en la formulación de la planificación cantonal, considerando que es parte de la conformación del Consorcio de Municipios Amazónicos y Galápagos COMAGA.

3.2.- De acuerdo a la solicitud realizada por el Ing. Cesar Castro Wilcapi - Presidente del COMAGA, mediante oficio circular No. 435-P-COMAGA-2025, de fecha 14 de noviembre de 2025, requiere que se ponga a consideración del Concejo Municipal para que:

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCTS-PS-2025-1089-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 27 de noviembre de 2025**

- 1.- Aprueben que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Sevilla Don Bosco se incorpore al Consorcio de Municipios Amazónicos y Galápagos COMAGA; y,
- 2.- Autoricen a la señora Alcaldesa, para que firme la Adenda al Convenio de Mancomunamiento.

**4.- CRITERIO:**

Con los antecedentes de hecho y de derecho expuestos, es criterio de Procuraduría Sindica, salvo su mejor criterio, se digne insertar como punto del orden del día de la sesión que estime pertinente a fin de que el Concejo Municipal conozca, resuelva y autorice lo siguiente:

- 1.- Apruebe que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Sevilla Don Bosco se incorpore al Consorcio de Municipios Amazónicos y Galápagos, COMAGA; y,
- 2.- Autoricen a la señora Alcaldesa, para que firme la Adenda al Convenio de Mancomunamiento.

Las Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que dispongan de Recursos Públicos, emitidas por la Contraloría General del Estado, en su Art. 1 y la norma de control interno No. 100-01 determina como responsabilidad de los servidores públicos, a través del control interno, el proporcionar seguridad razonable para el logro de los objetivos institucionales y la protección de los recursos públicos, y la norma 300 Evaluación del riesgo que establece la obligación de establecer mecanismos necesarios para identificar, analizar y tratar los riesgos a los que está expuesta la organización para el logro de sus objetivos. El riesgo es la probabilidad de ocurrencia de un evento no deseado que podría perjudicar o afectar adversamente a la entidad o su entorno. La máxima autoridad, el nivel directivo y todo el personal de la entidad serán responsables de efectuar el proceso de administración de riesgos, que implica la metodología, estrategias, técnicas y procedimientos, a través de los cuales las unidades administrativas identificarán, analizarán y tratarán los potenciales eventos que pudieran afectar la ejecución de sus procesos y el logro de sus objetivos; en virtud de lo cual me permito realizar las observaciones anteriormente anotadas, sin perjuicio de otras que las demás servidoras y servidores públicos de la Municipalidad se permitan aportar en bien del interés público que representamos, el cumplimiento de los objetivos institucionales y la plena vigencia de los derechos constitucionales, solicitándole además disponga la observancia y acatamiento de las Normas de Control Interno emitidas por la Contraloría General del Estado y el marco legal que rige al sector público.

Particular que comunico para sus fines legales pertinentes.



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Memorando Nro. GADMCJS-PS-2025-1089-M-GD**

**La Joya de los Sachas, 27 de noviembre de 2025**

Atentamente,

Dra. Rosa Herminia Álvarez Rivera  
**PROCURADORA SÍNDICA**

Referencias:

- GADMCJS-A-2025-6742-M-GD

Anexos:

- Oficio Circular No. 435 GAD Asociados-signed.pdf
- BORRADOR DE RESOLUCION MUNICIPAL PARA ADENDA DE MANCOMUNAMIENTO.doc
- Zimbra\_.pdf
- Informe Juridico Adenda Convenio COMAGA.pdf
- Adenda al convenio de mancomunamiento 2025.docx
- Gmail - DOCUMENTOS PARA ADENDA CONVENIO DE MANCOMUNAMIENTO.pdf

NUT: GADMCJS-2025-22112

Acción	Siglas Unidad	Fecha
Elaborado por: Magaly del Rocío Cordova Lombeida	PS	2025-11-27



Av. Los Fundadores y Jaime Roldós



gad.joyadelossachas@gmail.com  
alcaldia@gadjoyasachas.gob.ec



www.gadjoyasachas.gob.ec



(06) 3 700 700 Ext. 208