

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



Memorando Nro. GADMCJS-DGP-2025-4646-M-GD

La Joya de los Sachas, 01 de octubre de 2025

PARA: Sra. Mgs. Linda Leyda Sancan Lino
Directora de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial

ASUNTO: REMITIENDO INFORME TECNICO DEL GRUPO PRIORITARIO DE
LAS OBRAS APLICADAS A CEM DEL "BARRIO 25 DE DICIEMBRE"

ANTECEDENTE:

En base al oficio s/n, suscrito por el señor Piter Horlando Palacios, mediante el cual indica lo siguiente: "Por medio de la presente moradores del barrio 25 de Diciembre nos dirigimos a usted muy comedidamente para solicitarle, nos exonere el 80 % del total de los cobros denominados CEM impuestos por cocepto de mejoras especiales y a las personas que forman parte de la tercera edad, las personas con discapacidad y enfermedades catastróficas se les exonere el 100% de dicho cobro ya que torman parte de un grupo social muy vulnerable. Segun lo expuesto en varias reuniones desde hace más de un año.

Una vez más acudimos a su sensibilidad poniendo de manifiesto que recién nos encontramos recuperandonos de los efectos postpandemia de 2019 seguida por la crisis económica y de inseguridad que atraviesa nuestro cantón, asi como la crisis energética que terminó afectando terriblemente nuestra economía tanto asi que el mismo estado decreto un alivio económico y financiero para muchos Ciudadanos. Los exagerados cobros en los impuestos también causan inestabilidad económica acarreando un grave problema social , las familias del barrio 25 de diciembre no estamos en condiclones de realizar este pago tan exagerados sobre las obras que se nos indica, hubiera sido preferible construir con nuestro prapio presupuesto que nos hubiera salido muchos mas económico.

Es por eso que acudimos a usted como la máxima autoridad de nuestro cantón tiene el poder para crear modificar o eliminar ordenanzas según el COOTAD."

BASE LEGAL

Que, en el artículo 240 de la Constitución establece que los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales.

Que, el Artículo 301 de la Constitución de la República que sólo por acto normativo de órgano competente se podrán establecer, modificar, exonerar y extinguir tasas y contribuciones.

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en su Artículo 186 recalca la facultad tributaria. - Los gobiernos autónomos descentralizados municipales y distritos metropolitanos mediante ordenanza podrán



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



Memorando Nro. GADMCJS-DGP-2025-4646-M-GD

La Joya de los Sachas, 01 de octubre de 2025

crear, modificar, exonerar o suprimir, tasas y contribuciones especiales de mejoras generales o específicas, por procesos de planificación o administrativos que incrementen el valor del suelo o la propiedad; por el establecimiento o ampliación de servicios públicos que son de su responsabilidad; el uso de bienes o espacios públicos; y, en razón de las obras que ejecuten dentro del ámbito de sus competencias y circunscripción, así como la regulación para la captación de las plusvalías.

Que, el COOTAD en su Artículo 569 señala que el “El objeto de la contribución especial de mejoras es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles por la construcción de cualquier obra pública municipal o metropolitana.

Que, el COOTAD en su Artículo 569 señala que: “Los concejos municipales o distritales podrán disminuir o exonerar el pago de la contribución especial de mejoras en consideración de la situación social y económica de los contribuyentes”.

En ejercicio de las competencias establecidas por el Código Municipal en los literales a, b y c del Artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;

b) Regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor;

c) Crear, modificar, exonerar o extinguir tasas y contribuciones especiales por los servicios que presta y obras que ejecute;

De acuerdo a la Constitución en el Art. 37.- El Estado garantizará a las personas adultas mayores los siguientes derechos:

- 1. La atención gratuita y especializada de salud, así como el acceso gratuito a medicinas.*
- 2. El trabajo remunerado, en función de sus capacidades, para lo cual tomará en cuenta sus limitaciones.*
- 3. La jubilación universal.*
- 4. Rebajas en los servicios públicos y en servicios privados de transporte y espectáculos.*
- 5. Exenciones en el régimen tributario.***
- 6. Exoneración del pago por costos notariales y registrales, de acuerdo con la ley.*
- 7. El acceso a una vivienda que asegure una vida digna, con respeto a su opinión y consentimiento.*

En base a la Constitución en el Art. 47.- El Estado garantizará políticas de prevención de



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



Memorando Nro. GADMCJS-DGP-2025-4646-M-GD

La Joya de los Sachas, 01 de octubre de 2025

las discapacidades y, de manera conjunta con la sociedad y la familia, procurará la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad y su integración social. Se reconoce a las personas con discapacidad, los derechos a:

1. La atención especializada en las entidades públicas y privadas que presten servicios de salud para sus necesidades específicas, que incluirá la provisión de medicamentos de forma gratuita, en particular para aquellas personas que requieran tratamiento de por vida.
2. La rehabilitación integral y la asistencia permanente, que incluirán las correspondientes ayudas técnicas.
3. Rebajas en los servicios públicos y en servicios privados de transporte y espectáculos.
- 4. Exenciones en el régimen tributario.**
5. El trabajo en condiciones de igualdad de oportunidades, que fomente sus capacidades y potencialidades, a través de políticas que permitan su incorporación en entidades públicas y privadas.

Art. 48.- El Estado adoptará a favor de las personas con discapacidad medidas que aseguren: en el número.

2. La obtención de créditos y rebajas o exoneraciones tributarias que les permita iniciar y mantener actividades productivas, y la obtención de becas de estudio en todos los niveles de educación.

Art. 50.- El Estado garantizará a toda persona que sufra de enfermedades catastróficas o de alta complejidad el derecho a la atención especializada y gratuita en todos los niveles, de manera oportuna y preferente.

Art. 69.- Para proteger los derechos de las personas integrantes de la familia:

4. El Estado protegerá a las madres, a los padres y a quienes sean jefas y jefes de familia, en el ejercicio de sus obligaciones, y prestará especial atención a las familias disgregadas por cualquier causa.

En atención a la **“ORDENANZA SUSTITUTIVA QUE ESTABLECE LA DETERMINACIÓN, EMISIÓN Y RECAUDACIÓN DE LAS CONTRIBUCIONES ESPECIALES DE MEJORAS POR LA EJECUCIÓN DE OBRA PÚBLICA EN EL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS”**, y a la **RESOLUCIÓN CONCEJO No. 351-GADMCJS-2021** de 27 de diciembre de 2021, en la cual se resolvió aplicar la Contribución Especial de Mejoras (CEM) equivalente al **50% del monto de la obra** para los proyectos de:

- **Construcción de aceras y bordillos en el barrio 25 de Diciembre, zona urbana del cantón La Joya de los Sachas, provincia de Orellana.**
- **Construcción del pavimento asfáltico E=5,00 cm en el barrio 25 de Diciembre,**



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



Memorando Nro. GADMCJS-DGP-2025-4646-M-GD

La Joya de los Sachas, 01 de octubre de 2025

zona urbana del cantón La Joya de los Sachas, provincia de Orellana.

Se deja establecido que dicha resolución otorgó un **beneficio del 50% de exoneración** en favor de los contribuyentes en general. Sin embargo, se observa que en el texto de la resolución **no se incluyó la exoneración adicional del 50% a favor de los grupos de atención prioritaria**, tal como lo establece la normativa nacional y la Constitución de la República, en concordancia con los principios de equidad y acción afirmativa que amparan a personas adultas mayores, personas con discapacidad, y otros sectores en situación de vulnerabilidad.

En virtud de lo anterior, se elaboró un **informe técnico específico** sobre la situación de los contribuyentes pertenecientes a grupos prioritarios dentro del área de influencia de la obra, en el cual se determinó la necesidad de reconocer la **exoneración adicional que por ley corresponde**. Dicho análisis permite sustentar que, además del beneficio general del 50% ya aplicado, se debe considerar la **aplicación del 50% adicional exclusivo para los grupos prioritarios**, garantizando el cumplimiento de la normativa vigente y la protección de sus derechos económicos y sociales.

Por lo expuesto, se recomienda remitir a la Dirección Financiera para la elaboración del informe de impacto presupuestario con la aplicación del 50% adicional a este grupo prioritario para luego remitir a la Máxima Autoridad y al consejo municipal tomen en consideración este antecedente y el informe técnico presentado, a efectos de que en sesión se realice el análisis correspondiente y se resuelva la aplicación de la exoneración adicional en favor de los contribuyentes que forman parte de grupos prioritarios, en estricto apego a la ley.

Para fines pertinentes,

Atentamente,

Srta. Ing. Domenica Sulay Balladares Abril
PLANIFICADORA

Referencias:

- GADMCJS-A-2025-1983-M-GD



Av. Los Fundadores y Jaime Roldós



gad.joyadelossachas@gmail.com
alcaldia@gadjoyasachas.gob.ec



www.gadjoyasachas.gob.ec



(06) 3 700 700 Ext. 208

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



Memorando Nro. GADMCJS-DGP-2025-4646-M-GD

La Joya de los Sachas, 01 de octubre de 2025

Anexos:

- oficio.pdf
- 1 EXPEDIENTE CEM - CONSTR PAVIMENTO ASFALTICO 25 DICIEMBRE.part1.rar
- 1 EXPEDIENTE CEM - CONSTR PAVIMENTO ASFALTICO 25 DICIEMBRE.part2.rar
- 2 EXPEDIENTE CEM - CONST ACERAS Y BORDILLOS B 25 DE DICIEMBRE NUT 4568 - CULMINADO.rar
- 25DicAsf24 ENVIAR-NUT-9113-24-signed-signed (1).xlsx
- Acebor25Dic-ENVIAR-NUT-3758-24.xlsx
- FICHAS SOCIOECONOMICAS20251001_11162216.part1.rar
- FICHAS SOCIOECONOMICAS20251001_11162216.part2.rar
- INFORME TECNICO DEL GRUPO PRIORITARIO DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE-signed.pdf

NUT: GADMCJS-2025-6601



Av. Los Fundadores y Jaime Roldós



gad.joyadelossachas@gmail.com
alcaldia@gadjoyasachas.gob.ec



www.gadjoyasachas.gob.ec



(06) 3 700 700 Ext. 208