

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Informe Nro. GADMCJS-CATH-2026-0002-I-GD**

**La Joya de los Sachas, 08 de enero de 2026**

**PARA:** Sra. Mgs. Katherin Lizeth Hinojosa Rojas  
**Alcaldesa**

**ASUNTO:** Informe técnico que sustenta la expedición del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas, mediante resolución de la Máxima Autoridad.

De mi consideración:

**ANTECEDENTES**

En el marco del proceso de fortalecimiento institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas, orientado a optimizar la gestión administrativa y garantizar una adecuada prestación de los servicios públicos, y en observancia de la planificación institucional vigente, la Unidad Administrativa de Talento Humano procedió a realizar una revisión integral de la estructura orgánica institucional y del organigrama estructural jerárquico actualmente implementado.

Dicho análisis comprendió la verificación de la coherencia y articulación entre la estructura organizacional, el distributivo de personal, el Plan Estratégico Institucional 2025–2027, el Plan Operativo Anual y la Ordenanza del Presupuesto correspondiente al ejercicio fiscal 2026, con el propósito de asegurar que la organización interna del GAD Municipal responda de manera efectiva a los objetivos estratégicos, metas institucionales y competencias legalmente atribuidas.

Como resultado de esta revisión, se constató que la estructura orgánica funcional y el organigrama estructural jerárquico han sido previamente aprobados como parte de los instrumentos de planificación y gestión institucional, encontrándose vigentes y en aplicación en los distintos niveles organizacionales del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas, sirviendo como base para la asignación de responsabilidades, la administración del talento humano y la ejecución presupuestaria.

En este contexto, y considerando la necesidad de contar con instrumentos administrativos que desarrollen, ordenen y regulen de manera sistemática los procesos, subprocesos y relaciones funcionales internas, corresponde analizar la procedencia técnica y jurídica para la expedición formal del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos, como instrumento administrativo que operacionaliza la estructura orgánica ya aprobada, sin modificarla, y que permite su aplicación uniforme y ordenada en el quehacer institucional.

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Informe Nro. GADMCJS-CATH-2026-0002-I-GD**

**La Joya de los Sachas, 08 de enero de 2026**

**BASE LEGAL**

**Constitución de la República del Ecuador**

**Artículo 227 – Administración pública**

La Constitución establece que la administración pública constituye un servicio a la colectividad y se rige por principios como eficacia, eficiencia, calidad, transparencia y planificación. Esto significa que la organización institucional debe orientarse a cumplir esos principios en la gestión (Constitución de la República del Ecuador, Art. 227).

**Artículo 238 – Autonomía de los Gobiernos Autónomos Descentralizados**

“Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional” (Constitución de la República del Ecuador, Art. 238).

Este artículo es esencial para sustentar que un GAD **puede organizar internamente su estructura** y dar soporte a su gestión de recursos humanos y su modelo de gestión.

**Artículo 240 – Potestades normativas y ejecutivas de los GAD**

Los gobiernos autónomos descentralizados “tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias territoriales”, y además ejercerán facultades ejecutivas en su ámbito de competencia (Constitución de la República del Ecuador, Art. 240).

Ello legitima que a través de instrumentos internos (como ordenanzas y estatutos administrativos) se determine el funcionamiento de la administración municipal.

**Artículo 276 – Ordenamiento territorial**

“El régimen de desarrollo tendrá como objetivos... promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado” (Constitución de la República del Ecuador, Art. 276).

Esto respalda la planificación institucional y la necesidad de contar con instrumentos como el Estatuto Orgánico dentro de una visión de gestión integrada.

**Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)**

**Artículo 1 – Ámbito y objetivo del COOTAD**

El COOTAD establece la organización político-administrativa del Estado y regula el régimen de los niveles de gobierno autónomos descentralizados con el objetivo de





**Informe Nro. GADMCJS-CATH-2026-0002-I-GD**

**La Joya de los Sachas, 08 de enero de 2026**

garantizar su autonomía política, administrativa y financiera (COOTAD, Art. 1).

#### **Artículo 5 – Autonomía**

La autonomía política, administrativa y financiera prevista en la Constitución se traduce en el derecho y la capacidad efectiva de los gobiernos autónomos descentralizados para organizarse y gestionarse internamente, en beneficio de sus habitantes.

Este artículo del COOTAD se relaciona directamente con la competencia del GAD Municipal para definir su estructura organizacional y, por ende, el Estatuto Orgánico.

#### **Artículo 124 – Efectividad de la autonomía**

La normativa prescribe que la organización y el ejercicio de las competencias “deberá garantizar obligatoriamente la efectividad de la autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados” (COOTAD, Art. 124).

Relación normativa: Esto vinculadamente legitima que la estructura orgánica y su estatuto sean instrumentos de efectividad de la autonomía municipal.

#### **Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP)**

##### **Artículo 41 – Planes de desarrollo**

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son instrumentos de planificación que contienen las directrices estratégicas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados respecto de las decisiones de desarrollo y permiten la gestión eficiente de sus competencias (COPFP, Art. 41).

##### **Artículo 42 – Contenidos mínimos de los planes**

Se indica que los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los GAD contendrán, como mínimo, componentes relativos al modelo de gestión pública, lo que incluye líneas de organización institucional y procesos.

â

Esto confirma que el diseño institucional, la estructura orgánica y el estatuto orgánico son parte integral del marco de planificación institucional, conectando directamente con el PEI, POA y presupuesto.

#### **ANÁLISIS JURÍDICO SOBRE LA COMPETENCIA**

De conformidad con el marco constitucional y legal vigente, el régimen de los gobiernos autónomos descentralizados reconoce una clara distinción entre las funciones normativas y de fiscalización, atribuidas al Concejo Municipal, y las funciones ejecutivas y de administración, que corresponden a la máxima autoridad del ejecutivo cantonal.

En efecto, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece que el Concejo Municipal ejerce la potestad normativa de



**Informe Nro. GADMCJS-CATH-2026-0002-I-GD**

**La Joya de los Sachas, 08 de enero de 2026**

carácter general dentro del ámbito de sus competencias, así como la función de fiscalización de la gestión municipal, correspondiéndole, entre otras atribuciones, aprobar los instrumentos de planificación institucional y las ordenanzas que regulan materias de alcance general y abstracto. En este contexto, la estructura orgánica institucional, en tanto componente del modelo de gestión y de la planificación institucional, ha sido previamente conocida, validada y aprobada a través de los instrumentos institucionales vigentes, encontrándose plenamente incorporada al sistema de planificación y gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal.

Por su parte, el artículo 60 del COOTAD confiere de manera expresa y directa a la alcaldesa o alcalde la competencia para dirigir la administración municipal y decidir el modelo de gestión administrativa mediante el cual se ejecutan los planes cantonales de desarrollo, el ordenamiento territorial, los planes institucionales y las obras públicas. Esta atribución incluye la facultad de emitir los actos administrativos necesarios para organizar internamente la administración, garantizar la ejecución eficiente de la planificación y asegurar el cumplimiento de los objetivos institucionales.

Desde esta perspectiva, el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos se configura como un instrumento administrativo interno de carácter técnico-organizativo, cuyo objeto es desarrollar, ordenar y operacionalizar la estructura orgánica previamente aprobada, mediante la definición de procesos, subprocesos, responsabilidades, relaciones jerárquicas y funcionales, así como mecanismos de coordinación interna. Dicho instrumento no crea nuevas competencias, no modifica la estructura orgánica aprobada por el órgano legislativo municipal ni introduce disposiciones de alcance general o normativo, sino que se limita a regular la gestión interna de la administración municipal.

En consecuencia, al tratarse de un acto administrativo de ejecución y organización interna, la expedición del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos no se encuentra sujeta a una nueva aprobación del Concejo Municipal, siendo jurídicamente procedente que la Máxima Autoridad Ejecutiva lo disponga y suscriba mediante resolución administrativa, en ejercicio de sus atribuciones ejecutivas, de dirección administrativa y de gestión institucional, conforme a los principios de autonomía, eficiencia, eficacia y seguridad jurídica que rigen la administración pública.

**ANÁLISIS TÉCNICO-ADMINISTRATIVO**

Desde la perspectiva técnica de la gestión del talento humano, el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos constituye un instrumento indispensable para el adecuado funcionamiento institucional, en tanto permite estructurar de manera ordenada y coherente la administración del recurso humano, conforme a la planificación estratégica, la estructura orgánica vigente y el marco normativo aplicable al servicio público.

En primer lugar, el Estatuto Orgánico garantiza claridad organizacional y funcional en





**Informe Nro. GADMCJS-CATH-2026-0002-I-GD**

**La Joya de los Sachas, 08 de enero de 2026**

todos los niveles institucionales, al definir de manera expresa las relaciones jerárquicas, funcionales y de coordinación entre las distintas unidades administrativas, direcciones y jefaturas, lo que contribuye a una comprensión uniforme de la organización interna por parte de las servidoras y servidores públicos.

Asimismo, dicho instrumento permite asegurar una correcta asignación de responsabilidades y funciones del personal, evitando interpretaciones discrecionales o superposiciones de atribuciones, y facilitando la correcta aplicación de los perfiles de puestos, manuales de funciones y demás instrumentos técnicos de administración del talento humano.

El Estatuto Orgánico fortalece, además, los procesos de evaluación del desempeño, control interno y rendición de cuentas, al establecer con claridad los procesos y subprocesos institucionales, así como los responsables directos de su ejecución, lo cual constituye un insumo fundamental para la medición de resultados, el seguimiento de metas institucionales y la adopción de acciones correctivas oportunas.

De igual manera, contribuye a prevenir la duplicidad de funciones y los vacíos de responsabilidad, optimizando el uso del talento humano y permitiendo una distribución más eficiente de la carga laboral, en observancia de los principios de racionalidad administrativa, eficiencia y economía del gasto público.

Finalmente, el Estatuto Orgánico respalda técnicamente el distributivo de personal aprobado para el ejercicio fiscal 2026, al evidenciar la correspondencia entre la estructura organizacional, los puestos de trabajo, las funciones asignadas y los recursos presupuestarios destinados al pago de remuneraciones, fortaleciendo la coherencia entre planificación, presupuesto y ejecución institucional.

La estructura organizacional vigente responde a un modelo de gestión por procesos, estructurado en niveles gobernante, de asesoría, de apoyo y sustantivo, alineado a las competencias constitucionales y legales del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas, lo cual permite una gestión institucional eficiente, coordinada y orientada al cumplimiento de resultados y objetivos estratégicos en beneficio de la ciudadanía.

**COHERENCIA CON EL PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL 2025–2027**

El Plan Estratégico Institucional 2025–2027 del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas establece como ejes prioritarios el fortalecimiento institucional, la optimización de los recursos humanos y la mejora continua de la gestión pública, orientados a consolidar una administración eficiente, transparente y enfocada en resultados que respondan a las necesidades de la ciudadanía.

En este marco, la estructura orgánica institucional y el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos se constituyen en instrumentos habilitantes fundamentales





**Informe Nro. GADMCJS-CATH-2026-0002-I-GD**

**La Joya de los Sachas, 08 de enero de 2026**

para la implementación efectiva de dichos ejes estratégicos, al proporcionar un ordenamiento claro de los procesos, subprocesos y responsabilidades institucionales, permitiendo traducir los lineamientos estratégicos del PEI en acciones operativas concretas.

La estructura organizacional, debidamente formalizada mediante el Estatuto Orgánico, facilita la alineación de las unidades administrativas con los objetivos estratégicos institucionales, asegurando que cada dependencia conozca con precisión su rol, alcance de actuación y contribución específica al logro de los resultados previstos. Esta articulación fortalece la coherencia entre planificación estratégica, gestión operativa y evaluación de resultados.

Asimismo, el Estatuto Orgánico contribuye a la mejora continua de la gestión pública al establecer mecanismos de coordinación interinstitucional, flujos de trabajo definidos y responsabilidades claramente asignadas, lo que permite optimizar el uso de los recursos humanos, reducir ineficiencias y fortalecer los procesos de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas previstos en el PEI.

En consecuencia, la articulación entre la estructura organizacional, el Estatuto Orgánico y los objetivos estratégicos institucionales garantiza que cada unidad administrativa contribuya de manera directa y medible al cumplimiento de la misión, visión y metas institucionales definidas en el Plan Estratégico Institucional 2025–2027, fortaleciendo la capacidad del GAD Municipal para ejecutar sus competencias y generar valor público de forma sostenida.

**ARTICULACIÓN CON EL POA Y EL PRESUPUESTO 2026**

El Plan Operativo Anual y el Presupuesto Institucional correspondiente al ejercicio fiscal 2026 han sido formulados con base en la estructura orgánica vigente del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas, permitiendo una asignación ordenada y coherente de los recursos humanos, financieros y materiales a cada unidad administrativa, en función de sus competencias, responsabilidades y carga operativa.

La formulación del POA 2026 se sustenta en la identificación de procesos y subprocesos institucionales, definidos conforme al modelo de gestión por procesos, lo cual ha permitido vincular los objetivos estratégicos y operativos con programas, proyectos y actividades específicas, debidamente respaldadas por partidas presupuestarias asignadas en la Ordenanza del Presupuesto Institucional 2026.

En este contexto, la estructura organizacional constituye el eje articulador entre la planificación institucional y la ejecución presupuestaria, garantizando que los recursos asignados respondan a necesidades reales de gestión y se orienten al cumplimiento de







**Informe Nro. GADMCJS-CATH-2026-0002-I-GD**

**La Joya de los Sachas, 08 de enero de 2026**

metas y resultados previamente definidos. La correcta correspondencia entre unidades administrativas, funciones, actividades del POA y asignaciones presupuestarias fortalece la transparencia y el control del gasto público.

La expedición formal del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos refuerza esta articulación, al establecer de manera expresa los responsables de la ejecución de los procesos institucionales, clarificar los flujos de trabajo y definir las relaciones de coordinación entre las distintas áreas, lo cual facilita la adecuada ejecución del POA y el seguimiento del presupuesto aprobado.

En consecuencia, el Estatuto Orgánico contribuye a asegurar la coherencia entre planificación, presupuesto y ejecución, en observancia de los principios de eficiencia, eficacia y racionalidad del gasto público, permitiendo una gestión financiera y administrativa alineada a los objetivos institucionales y orientada a la generación de valor público para la ciudadanía.

**CONCLUSIONES Y RECOMENDACIÓN**

Del análisis técnico y administrativo realizado por Talento Humano, se concluye que la estructura orgánica institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas se encuentra debidamente aprobada, vigente y plenamente incorporada dentro de los instrumentos de planificación y gestión institucional, constituyendo la base organizativa sobre la cual se desarrolla la administración municipal.

El Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos se configura como un instrumento administrativo interno de carácter técnico, destinado a desarrollar, ordenar y operacionalizar la estructura orgánica previamente aprobada, mediante la definición clara de procesos, subprocesos, responsabilidades, relaciones jerárquicas y funcionales, sin crear nuevas competencias ni modificar la estructura organizacional validada por el órgano legislativo municipal.

Conforme a las disposiciones del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, la expedición del Estatuto Orgánico corresponde a la Máxima Autoridad Ejecutiva del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, en ejercicio de sus atribuciones de dirección administrativa y gestión institucional, siendo jurídicamente procedente su adopción mediante resolución administrativa, sin que resulte necesario un nuevo pronunciamiento del Concejo Municipal.

Asimismo, se evidencia que el Estatuto Orgánico guarda coherencia y articulación directa con el Plan Estratégico Institucional 2025–2027, el Plan Operativo Anual y el Presupuesto Institucional correspondiente al ejercicio fiscal 2026, fortaleciendo la relación entre planificación estratégica, gestión operativa y ejecución presupuestaria, y



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



**Informe Nro. GADMCJS-CATH-2026-0002-I-GD**

**La Joya de los Sachas, 08 de enero de 2026**

contribuyendo al cumplimiento de los principios de eficiencia, eficacia, racionalidad del gasto público y mejora continua de la gestión pública.

En virtud de lo expuesto, la Unidad Administrativa de Talento Humano recomienda que la Máxima Autoridad Ejecutiva del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas se sirva disponer, mediante resolución administrativa, la expedición y suscripción del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos, a fin de consolidar el modelo de gestión institucional, fortalecer la administración del talento humano y garantizar la correcta y uniforme aplicación de la estructura organizacional en todos los niveles de la institución.

El presente informe se emite para los fines legales y administrativos pertinentes.

Atentamente,

Abg. Jenny Alexandra Vargas Benitez  
**JEFA DE TALENTO HUMANO**

NUT: GADMCJS-2026-0382



Av. Los Fundadores y Jaime Roldós



gad.joyadelossachas@gmail.com  
alcaldia@gadjoyasachas.gob.ec



www.gadjoyasachas.gob.ec



(06) 3 700 700 Ext. 208