

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



Memorando Nro. GADMCJS-A-2026-2338-M-GD

La Joya de los Sachas, 08 de abril de 2026

PARA: Sra. Abg. Liliana Jeaneth Rojas Henao
Secretaría General

ASUNTO: REMITO CRITERIO LEGAL SOBRE EL TRAMITE DE SUSPENSIÓN
DE PARADA DE LA CIA SERGESLOTRAM S.A.

De conformidad al Memorando Nro. GADMCJS-PS-2026-0487-M-GD de fecha 07 de abril del 2026, suscrito por la Dra. Rosa Herminia Álvarez Rivera PROCURADORA SÍNDICA, mediante el cual expone textualmente lo siguiente:

"...En atención al Oficio Nro. SERGESLOTRAM-033-2025 de 07 de octubre del 2025, el señor Amado Jasmany Durango Estrada, Gerente General de la Compañía Gestión y Logística en Transporte Mixto Sergeslotram S.A., solicitó a la Mgs. Lizeth Hinojosa Rojas, Alcaldesa del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de la Joya de los Sachas, lo siguiente:

"(...) Solicitamos de manera formal la suspensión de la parada perteneciente a la Compañía SERGESLOTRAM S.A. ubicada en la parroquia San Carlos, dentro de la jurisdicción del cantón La Joya de los Sachas (...)";

Al respecto, me permito indicar lo siguiente:

1.- ANTECEDENTES:

1.1. Mediante RESOLUCIÓN CONSEJO No. 059-GADMCJS-2021 DE 26 DE MARZO DEL 2021, el Concejo Municipal del GADMCJS, resuelve:

"(...) ARTÍCULO DOS.- Autorizar la parada solicitada por el señor Durango Estrada Amado Jasmany, Gerente General de la operadora de transporte Servicio de Gestión y Logística en Transporte Mixto SERGESLOTRAM S.A., para las unidades de vehículos de la operadora de transporte en referencia (...)";

1.2. Mediante Memorando Nro. GADMCJS-A-2025-5789-M-GD de 13 de octubre de 2025, la Mgs. Katherin Lizeth Hinojosa Rojas, Alcaldesa, solicitó a la Abg. Marlene Mélida Bravo Songor, Directora de Gestión de Transporte Terrestre, Transito y Seguridad Vial (Enc), lo siguiente:

"Por medio del presente, remito el Oficio Nro. SERGESLOTRAM-033-2025, suscrito por el señor Armando Jasmany Durango, Secretario General de la Compañía SERGESLOTRAM S.A, mediante el cual solicita la suspensión de la parada perteneciente a dicha compañía, ubicada en la parroquia San Carlos. Dispongo se proceda con el trámite correspondiente."



Memorando Nro. GADMCJS-A-2026-2338-M-GD

La Joya de los Sachas, 08 de abril de 2026

1.3. Mediante Informe No.022-DGTTTSV-GADMCJS-2025 de 19 de noviembre de 2025, el Tlgo. Dennis Yhonnell Granda Montero, Analista de Transporte Terrestre (E), informó a la Abg. Marlene Bravo Songor, Directora de Gestión de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, lo siguiente:

“(...) E. Recomendaciones y Cumplimientos: - Remitir el expediente completo a la Dirección de Asesoría Jurídica del Gobierno Municipal para que emita su pronunciamiento sobre la procedencia de la suspensión de la parada, conforme a lo dispuesto en la Resolución 026-DIR-2024-ANT y demás normativa aplicable debido al ámbito de operación de la compañía solicitante.

En caso de que Procuraduría Sindica apruebe este informe, se recomienda remitir el expediente al Concejo Municipal para emitir la resolución para actualizar el registro municipal de paradas operativas y notificar formalmente a la operadora y a los organismos de control competentes (ANT, Policía Nacional, Dirección de Tránsito).

El GAD Municipal deberá coordinar con la ANT y con las operadoras de transporte mixto que operan en el cantón mecanismos alternativos para asegurar la cobertura y seguridad del servicio en la zona afectada, evitando que la suspensión de la parada genere desatención o desorden en el transporte local.”

1.4. Mediante Memorando Nro. GADMCJS-DGTT-UTTTSV-2025-0100-M-GD de 19 de noviembre de 2025, la Tlgo. Dennis Yhonnell Granda Montero, Analista de Servicios de Transporte Terrestre (ENC), informó a la Abg. Marlene Melida Bravo Songor, Directora de Gestión de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial (Enc), lo siguiente:

“(...) solicitud presentada por el señor Armando Jasmany Durango, Gerente General de la Compañía SERGESLOTRAM S.A., sobre la suspensión de la parada ubicada en la parroquia San Carlos, me permito remitir a usted el informe técnico-administrativo elaborado por esta dependencia. El informe adjunto contiene el análisis de la situación actual de la parada, los antecedentes de la solicitud, el cumplimiento de la normativa aplicable y las recomendaciones pertinentes para la toma de decisiones institucionales. Por lo expuesto, y en cumplimiento de lo solicitado, se remite el informe para su conocimiento y fines consiguientes.”

1.5. Mediante Memorando Nro. GADMCJS-DGTTTSV-2025-0875-M-GD de 19 de noviembre de 2025, la Abg. Marlene Melida Bravo Songor, Directora De Gestión De Transporte Terrestre, Tránsito Y Seguridad Vial (Enc), señala lo siguiente:

“(...) En base a lo dispuesto, me permito remitir a usted el informe Nro. 022-DGTTTSV-GADMCJS-2025, de fecha 19 de noviembre de 2025, elaborado por el Técnico de esta Dirección, en atención a las conclusiones y recomendaciones del





Memorando Nro. GADMCJS-A-2026-2338-M-GD

La Joya de los Sachas, 08 de abril de 2026

presente informe.

El informe adjunto contiene el análisis de la situación actual de la parada, los antecedentes de la solicitud, el cumplimiento de la normativa aplicable y las recomendaciones pertinentes para la toma de decisiones institucionales.

En ese contexto, con la finalidad de contar con su criterio conforme lo concluye este informe, solicito se proceda a revisar y dar su opinión para remitir al Concejo Municipal para que se resuelva mediante acto administrativo para dar respuesta a los interesados y demás organismos relacionados a transporte terrestre, tránsito y seguridad vial.”

1.6. Mediante Informe No.0008-DGTTTSV-GADMCJS-2026 de 24 de febrero del 2026, el Tlgo. Dennis Yhonnell Granda Montero, Técnico Administrativo, informó a la Abg. Marlene Bravo Songor, Directora de Gestión de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, lo siguiente:

“(…) F. CONCLUSIÓN Y PRONUNCIAMIENTO DE VIABILIDAD.

En virtud del análisis técnico y jurídico expuesto, se concluye que es técnicamente y jurídicamente viable la suspensión de la parada de estacionamiento otorgada a la operadora SERGESLOTRAM S.A., sin que dicha medida genere desatención del servicio de transporte en la parroquia San Carlos, al existir operadoras de transporte público intraprovincial que garantizan la movilidad de los usuarios. En consecuencia, se emite pronunciamiento de factibilidad positiva, recomendando remitir el presente informe al Concejo Municipal para que, mediante el correspondiente acto administrativo, se resuelva la suspensión solicitada.”

2.- BASE LEGAL.-

2.1. CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

“Art. 75.- Toda persona tiene derecho al acceso gratuito a la justicia y a la tutela efectiva, imparcial y expedita de sus derechos e intereses, con sujeción a los principios de inmediación y celeridad; en ningún caso quedará en indefensión. El incumplimiento de las resoluciones judiciales será sancionado por la ley.”

“Art. 76.- En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:

1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes (...);





Memorando Nro. GADMCJS-A-2026-2338-M-GD

La Joya de los Sachas, 08 de abril de 2026

“Art. 82.- El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes.”

“Art. 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”.

2.2. CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, COOTAD

“Art. 57.- Atribuciones del concejo municipal.- Al concejo municipal le corresponde:

“(...) d) Expedir acuerdos o resoluciones, en el ámbito de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, para regular temas institucionales específicos o reconocer derechos particulares;

t) Conocer y resolver los asuntos que le sean sometidos a su conocimiento por parte del alcalde o alcaldesa;

“Art. 60.- Atribuciones del alcalde o alcaldesa.- Le corresponde al alcalde o alcaldesa:

a) Ejercer la representación legal del gobierno autónomo descentralizado municipal; y la representación judicial conjuntamente con el procurador síndico;

x) Resolver los reclamos administrativos que le corresponden;

2.3. ORDENANZA QUE REGULA LAS COMPETENCIAS DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS. Publicada en el Registro Oficial Edición Especial N° 1857 de fecha 06 de noviembre de 2024.

TITULO IV DE LAS COMPETENCIAS Y ATRIBUCIONES CAPÍTULO I: COMPETENCIAS

“Art. 4.- Competencia.- El Gobierno Autónomo Municipal del Cantón La Joya de los Sachas, es el organismo público competente a través de la Dirección de Gestión de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, para el ejercicio de la planificación, regulación, control y gestión del tránsito, transporte terrestre y seguridad vial en el Cantón. Para esto el Consejo Cantonal aprobará las políticas públicas locales,



Memorando Nro. GADMCJS-A-2026-2338-M-GD

La Joya de los Sachas, 08 de abril de 2026

ordenanzas o resoluciones en armonía con las políticas públicas dictadas por el ente rector del sector.”

“Art.17.- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas, para el cumplimiento de las competencias en materia de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, tendrá las atribuciones que se encuentren contempladas en la Constitución de la República del Ecuador, en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), Resoluciones de Consejo Nacional de Competencias (CNC), Resoluciones de la Agencia Nacional de Tránsito (ANT), y todas aquellas que le sean entregadas por la Municipalidad y sus respectivas ordenanzas, además de las que establece el artículo 30.5 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, de acuerdo a su competencia le corresponde:

c) Planificar, regular y controlar las actividades y operaciones de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, los servicios de transporte público de pasajeros y bienes, transporte comercial y toda forma de transporte colectivo y/o masivo, en el ámbito intracantonal, conforme la clasificación de las vías definidas por el Ministerio del sector;

d) Planificar, regular y controlar el uso de la vía pública y de los corredores viales en áreas urbanas y rurales del cantón.

2.4. REGLAMENTO DE TRANSPORTE TERRESTRE COMERCIAL MIXTO / RESOLUCIÓN NO. 026-DIR-2024-ANT.

“Artículo 4.- Ámbito de competencia de los GAD.- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales, de acuerdo con la Ley, serán responsables de la planificación operativa del control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, así de como de determinar la zona de estacionamiento de las operadoras en el ámbito de sus competencias.”

2.5. RESOLUCIÓN CONSEJO No. 059-GADMCJS-2021 DE 26 DE MARZO DEL 2021.

El Concejo Municipal del GADMCJS, resuelve: “(...) ARTÍCULO DOS.- Autorizar la parada solicitada por el señor Durango Estrada Amado Jasmany, Gerente General de la operadora de transporte Servicio de Gestión y Logística en Transporte Mixto SERGESLOTRAM S.A., para las unidades de vehículos de la operadora de transporte en referencia (...);”

3.- ANALISIS.-



Memorando Nro. GADMCJS-A-2026-2338-M-GD

La Joya de los Sachas, 08 de abril de 2026

3.1.- *Mediante oficio ingresado por el señor Amado Jasmany Durango Estrada, Gerente General de la Compañía Gestión y Logística en Transporte Mixto Sergeslotram S.A., solicitó la suspensión de la parada ubicada en la parroquia San Carlos, y se basa su solicitud conforme a los artículos 4 y 5 de la Resolución 026-DIR-2024-ANT.*

3.2.- *Mediante Informe No.0008-DGTTTSV-GADMCJS-2026 de 24 de febrero del 2026, el Tlgo. Dennis Yhonnell Granda Montero, Técnico Administrativo de la Dirección de Gestión de Transporte Terrestre, Transito y Seguridad Vial, considera que es técnicamente y jurídicamente viable la suspensión de la parada de estacionamiento otorgada a la operadora SERGESLOTRAM S.A., sin que dicha medida genere desatención del servicio de transporte en la parroquia San Carlos, al existir operadoras de transporte público intraprovincial que garantizan la movilidad de los usuarios.*

Y específicamente sobre este punto, en el citado Informe se señaló lo siguiente:

“(...) C. ANÁLISIS TÉCNICO. Desde el punto de vista de cobertura del servicio, se ha verificado técnicamente que la parroquia San Carlos no queda desatendida, toda vez que existe transporte público regular de modalidad intraprovincial, brindado por las siguientes operadoras legalmente habilitadas: - Operadora de Transporte JIVINO VERDE C.A. - Operadora de Transporte MONSEÑOR ALEJANDRO LAVACA C.A. Dichas operadoras garantizan la movilidad de los usuarios hacia y desde la parroquia San Carlos, asegurando la continuidad del servicio de transporte público en el sector (...).”

“(...) E. PROCEDIMIENTO PARA EVITAR DESATENCIÓN DEL SERVICIO. Con la finalidad de evitar desabastecimiento o desorden en la prestación del servicio de transporte en la parroquia San Carlos, se establece el siguiente procedimiento: (...) 4. Seguimiento técnico a las operadoras JIVINO VERDE C.A. y MONSEÑOR ALEJANDRO LAVACA C.A., a fin de verificar la adecuada cobertura, frecuencia y seguridad del servicio de transporte público en la parroquia San Carlos; se recomienda que, en base al artículo 4 del Reglamento de Transporte Terrestre Comercial Mixto / Resolución No. 026-DIR-2024-ANT, se remita a quien corresponda, a fin de que, elabore los estudios técnicos – económicos, y que este Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas, brinde el servicio requerido por los usuarios del sector”.

3.3.- *El Reglamento de Transporte Terrestre Comercial Mixto, establece que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales, son los que deben determinar las zonas de estacionamiento de las operadoras en ámbito de sus competencias, tal como dispone el “Artículo 4.- Ámbito de competencia de los GAD.- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales, de acuerdo con la Ley, serán responsables de la planificación operativa del control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, así de como de determinar la zona de estacionamiento de las operadoras en el ámbito de sus competencias.”, por lo que, en base a dicha*





Memorando Nro. GADMCJS-A-2026-2338-M-GD

La Joya de los Sachas, 08 de abril de 2026

competencia, puede atender la solicitud planteada por la operadora SERGESLOTRAM S.A.

4.- CRITERIO:

En virtud de los fundamentos facticos y jurídicos expuestos, Procuraduría Sindica considera que es jurídicamente viable autorizar la suspensión de la parada ubicada en la Avenida Napo contiguo a la Junta Parroquial Rural de San Carlos, que fue otorgada al señor Durango Estrada Amado Jasmany, Gerente General de la operadora de transporte Servicio de Gestión y Logística en Transporte Mixto SERGESLOTRAM S.A., mediante RESOLUCIÓN CONSEJO No. 059-GADMCJS-2021 DE 26 DE MARZO DEL 2021 y en concordancia al informe técnico de viabilidad conforme consta del Informe No.0008-DGTTTSV-GADMCJS-2026 de 24 de febrero del 2026, suscrito por el Tlgo. Dennis Yhonnell Granda Montero, Técnico Administrativo de la Dirección de Gestión de Transporte Terrestre, Transito y Seguridad Vial; y, los artículos 4 y 5 de la Resolución 026-DIR-2024-ANT.

Con las consideraciones expuestas, se recomienda a la máxima autoridad del GAD Municipal del cantón la Joya de los Sachas, se sirva someter al seno del Concejo Municipal, en la sesión ordinaria o extraordinaria que su Autoridad lo determine, a fin de que el órgano legislativo, resuelva lo siguiente:

4.1. *Autorizar la suspensión de la parada ubicada en la Avenida Napo contiguo a la Junta Parroquial Rural de San Carlos, otorgada al señor Durango Estrada Amado Jasmany, Gerente General de la operadora de transporte Servicio de Gestión y Logística en Transporte Mixto SERGESLOTRAM S.A., mediante RESOLUCIÓN CONSEJO No. 059-GADMCJS-2021 DE 26 DE MARZO DEL 2021.*

En la parte administrativa, solicito señora Alcaldesa, encaminar las siguientes actuaciones administrativas:

Se disponga a Secretaria General, se notifique con la Resolución de Suspensión de la parada ubicada en la Avenida Napo contiguo a la Junta Parroquial Rural de San Carlos, al señor Comisario Municipal, y la Dirección de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial del GADMCJS y al señor Durango Estrada Amado Jasmany, Gerente General de la Operadora de Transporte Servicio de Gestión y Logística en Transporte Mixto Sergeslotram S.A.

Remito expediente administrativo electrónico anexado en el sistema digital institucional eDoc..."

A través del presente, dispongo a Usted, proceda conforme lo solicitado por Procuraduría Síndica.

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



Memorando Nro. GADMCJS-A-2026-2338-M-GD

La Joya de los Sachas, 08 de abril de 2026

Atentamente,

Mgs. Katherin Lizeth Hinojosa Rojas
ALCALDESA

Referencias:

- GADMCJS-PS-2026-0487-M-GD

Anexos:

- DURANGO20251007_15013681.pdf
- INFORME TECNICO 0022-DGTTTSV-GADMCJS-2025-SUSPENSION PARDA SERGESLOTRAM S.A. -act-signed.pdf
- INFORME TECNICO 0008-DGTTTSV-GADMCJS-2026-SUSPENSION PARDA SERGESLOTRAM S.A...-signed.pdf
- DURANGO20251007_15013681 (1).pdf
- GADMCJS-A-2025-5789-M-GD.pdf
- GADMCJS-DGTTTSV-2025-0875-M-GD (1).pdf
- GADMCJS-DGTTTSV-2026-0235-M-GD.pdf
- GADMCJS-DGTT-UTTTTSV-2025-0100-M-GD.pdf
- GADMCJS-PS-2026-0114-M-GD (1).pdf
- REGISTRO OFICIAL 1857 TRANSPORTE TERRESTRE GADMCJS_compressed.pdf
- Resolucion N 059 (1) durango.pdf

NUT: GADMCJS-2025-19016

Acción	Siglas Unidad	Fecha
Elaborado por: Shirley Belén Espejo Zamora	SG	2026-04-08

